潜江市社会投资类项目“用地清单制” 改革工作实施方案（试行）

为认真贯彻落实国家、省、市优化营商环境工作部署，持续推进“放管服”改革，根据《省人民政府办公厅关于印发更好服务市场主体推动经济稳健发展若干政策措施的通知》（鄂政办发〔2022〕54号）《省自然资源厅 省发展和改革委员会 省住房和城乡建设厅关于印发社会投资类项目“用地清单制”改革实施方案（试行）的通知》（鄂自然资函〔2023〕522号）文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以绿色发展和高质量发展为主线，深化“放管服”改革，充分激发市场主体活力，营造“洽谈即服务”“签约即供地”“拿地即开工”的优质营商环境，提升政府行政审批服务水平，提升土地要素服务城市发展水平，提升土地亩均产出效益和节约集约利用水平。

二、工作目标

以出让方式供应土地的社会投资项目，在土地出让前，开展地质灾害、地震安全、气候可行性、水资源论证、防洪、考古调查勘探发掘等评估，并对文物、历史建筑保护对象、古树名木、人防工程、地下管线等进行现状普查，形成“用地清单”，在土地供应时一并交付用地单位，项目在后续报建或验收环节，

作为项目审批管理、技术审查的主要依据，实现“交地即开工”的改革目标。

2024 年底前，潜江高新技术产业开发区社会投资类项目“用地清单制”出让不低于新增工业用地“标准地”出让的 5%，其他园区不低于 3%。2025 年，全面推行社会投资类项目“用地清单制”改革。

三、工作内容

（一）做好土地收储工作。合理编制土地储备三年滚动计划和年度储备计划，报请市政府批准后，及时录入相关信息，做到土地权属清晰，安置补偿落实到位，无法律、经济纠纷，具备项目开工“三通一平”等基本条件。（牵头单位：市自然资源和城乡建设局，配合单位：市征收办、属地政府）

（二）实施区域性统一评价。根据本地实际，对规划环评、水土保持、矿产资源压覆、地质灾害、洪水影响、文物保护、地震安全、气候可行性等开展统一评价评估。经论证可免评的事项，由主管部门进行认定，视同已完成评价评估工作。（牵头单位：市发改委，配合单位：市自然资源和城乡建设局、市气象局、市水利和湖泊局、市生态环境局、市文化和旅游局、属地政府）

（三）开展现状普查。对文物、历史建筑保护对象、古树名木、人防工程、地下管线等进行普查，形成普查清单。（牵头单位：市住房和城乡建设局，配合单位：市自然资源和城乡建设局、市人防办、市文化和旅游局、属地政府）

四、工作要求

(一) 切实提高认识。“用地清单制”改革是优化营商环境服务建设的重要抓手，各相关部门要统一思想，充分认识“用地清单制”改革的重要意义，主动履行主体责任，提升工作效能。

(二) 加强部门协作。各相关部门要加强协作，有效对接“标准地”出让五证同发改革、容缺审查、先建后验、多评合一、多测合一、多验合一等改革措施，科学合理制定评估评价关键指标要素、技术设计要点等，充分利用信息化平台，将审批意见及时反馈自然资源和城乡建设局，形成“用地清单制”管理意见，在供地时一并提供给用地单位。

(三) 简化报建程序。土地出让后，各相关部门应当严格按照清单范围，做好项目后续报建或竣工验收等工作，压缩报建时限，提高审批效率，营造良好的营商环境。

- 附件：1. “用地清单”一览表
2. “用地清单”xx宗地管理意见

附件 1

“用地清单”一览表

序号	指 标	管理清单内容	职能部门	完成 情况
1	区域能评	开展项目区域能评	市发改委	
2	压覆矿产资源区域性统一调查评价	地质灾害危险性、压覆矿产资源调查评价报告、评审备案文件、压覆审批文件	市自然资源和城乡建设局	
3	地质灾害危险性评估			
4	区域规划环评	开展项目区域规划环评	市生态环境局	
5	地震安全性评价	开展地震安全性评价出具意见,初步确定抗震设防要求	市自然资源和城乡建设局	
6	水资源论证	水资源论证、防洪影响评估工作,出具结果意见	市水利和湖泊局	
7	防洪影响评估			
8	气候可行性论证	气候可行性论证评价管理意见和管控要求	市气象局	
9	考古调查勘探发掘评估	考古调查勘探和文物影响区域评估报告	市文化和旅游局	
	文物普查			
10	地下管线(水电气暖)	出具电力线路、管廊有关保护措施及管理要求,其他普查情况出具有关保护措施及管理要求	市住房和城乡建设局	
11	历史建筑保护对象			
12	古树名木	古树名木普查意见	市自然资源和城乡建设局	
13	人防工程普查	出具有关保护措施及管理要求	市人防办	

附件2

“用地清单”××宗地管理意见

序号	管理清单名称	管理部门	管理意见或要求
1	区域能评	市发改委	
2	压覆矿产资源区域性统一调查评价	市自然资源和城乡建设局	
3	地质灾害危险性评估		
4	区域规划环评	市生态环境局	
5	地震安全性评价	市自然资源和城乡建设局	
6	水资源论证	市水利和湖泊局	
7	防洪影响评估		
8	气候可行性论证	市气象局	
9	考古调查勘探发掘评估	市文化和旅游局	
	文物普查		
10	地下管线(水电气暖)	市住房和城乡建设局	
11	历史建筑保护对象	市住房和城乡建设局	
12	古树名木	市自然资源和城乡建设局	
13	人防工程普查	市人防办	