

潜江市基础测绘发展“十三五”规划

(2016—2020年)

潜江市测绘地理信息局

二〇一六年八月

目 录

一、潜江市基础测绘现状及机遇挑战.....	2
(一) 基础测绘现状.....	2
(二) 机遇与挑战	4
二、指导思想、基本原则和发展目标.....	10
(一) 指导思想和基本原则	10
(二) 发展目标	11
三、主要任务	13
(一) 健全基础测绘工作机制	13
(二) 优化城市测绘基准体系	14
(三) 加快地理信息数据更新步伐	15
(四) 推进常态化地理国情监测	15
(五) 加强公共服务与应急保障	16
四、重点工程	17
(一) 现代测绘基准体系建设工程	17
(二) 地理信息资源建设工程	18
(三) 地理信息数据库建设工程	19
(四) 基础测绘公共服务工程	20
(五) 地理国情监测工程	21
五、保障措施	22
(一) 加强全市统筹，提高整体水平	22
(二) 坚持政府主导，保障经费投入	22
(三) 强化监督评估，确保实施效能	22
(四) 依靠科技创新，推动技术进步	23
(五) 重视人才培养，提高队伍素质	23
(六) 加强测绘宣传，营造良好氛围	23

潜江市基础测绘发展“十三五”规划

(2016—2020年)

“十三五”是我国实现全面建成小康社会宏伟目标的最后五年，也是测绘地理信息部门贯彻落实党的十八大精神，不断推进测绘地理信息强国建设，实现测绘地理信息转型升级的关键五年。新的形势对全市基础测绘工作提出了新需求、新任务和新挑战。

基础测绘是为经济建设、国防建设和社会发展提供地理信息的基础性、公益性事业，是经济社会可持续发展的重要支撑。加快发展基础测绘，形成新型基础测绘体系，对于全面建成小康社会具有重要意义。

为统筹组织好“十三五”期间全市基础测绘和地理国情监测工作，进一步提高我市基础测绘服务保障能力，更好地满足“十三五”时期我市经济社会发展，依据《中华人民共和国测绘法》、《基础测绘条例》等相关法律规定以及《全国基础测绘中长期规划纲要（2015—2030年）》、《湖北省测绘地理信息事业发展“十三五”规划》，结合我市发展实际，制定本规划。

一、潜江市基础测绘现状及机遇挑战

(一) 基础测绘现状

1、基础控制和大比例尺地形图情况

潜江市现使用坐标参考框架为西安 80 坐标系，中央子午线为 112 度 30 分；85 高程基准。旧的三角控制点 23 个，B 级 GPS 点 2 个，C 级 GPS 点 9 个。三角点大部分已不具备观测条件且 GPS 点分布不均匀。

拥有沙竹线（二等，沿汉江）、竹监线（二等，沿 247 省道）、泽新线（三等，沿东荆河）3 条水准线路。线路中部分水准点破坏严重，现仅有水准点 23 个可用，主要分布在汉江边、247 省道附近及东荆河边，市西南片区水准为一片空白。

2006 年-2008 年测制的 1:2000 数字线划图 300 平方公里，1:500 数字线划图 80 平方公里（东、西城区，包含在 300 平方公里范围内）。2013 年更新及新测了 67 平方公里 1:2000 数字线划图以及 32 平方公里 1:500 数字线划图。但是其地形图图示及分类代码还是采用的老图示、老规范。

2008 年建立了全市唯一的、权威的地理信息公共平台——数字潜江地理空间信息公共平台。

2、地理国情普查工作情况

根据《国务院关于开展第一次全国地理国情普查的通知》（国发〔2013〕9号）、《省人民政府办公厅关于成立湖北省第一次全国地理国情普查领导小组的通知》（鄂政办函〔2013〕71号）和《省人民政府办公厅关于做好第一次全国地理国情普查工作的实施意见》（鄂政办发〔2014〕13号）精神，为切实做好我市第一次全国地理国情普查工作，经市人民政府同意，成立了潜江市第一次全国地理国情普查领导小组，组织开展了全市普查工作。至2016年初完成全市域范围地理国情初始普查和数据建库，初步摸清我市自然与人文地理要素基本情况，为常态化监测奠定了基础。

3、成果应用情况

服务经济社会发展，发挥保障作用。近年来，各种比例尺地形图测绘成果先后为潜江市各类规划测绘工作提供了基础资料，为许多重大工程项目提供了及时的测绘保障。

服务政府决策和城市管理，发挥支撑作用。先后为第二次土地调查、城市网格化管理、第一次地理国情普查等一系列工作的实施提供了数据资料。同时为各委、办、局等部门编制了大量工作用图。

服务城市信息化进程，发挥平台作用。基础测绘成果为城管、公安、规划、社区等不同领域的信息化建设提供了统一的

平台和基础数据。

服务人民群众生活，发挥促进作用。利用基础测绘成果开发交通、旅游、商务、生活等方面的实用地图产品，为交通旅游、市民出行等提供服务，取得了良好的社会反响。

（二）机遇与挑战

1、新技术为我市基础测绘事业发展带来新机遇

全球导航卫星系统向自主可控、高精度应用方向发展，遥感卫星分辨率不断提高，种类不断丰富，成为地理信息获取的主要手段，地理信息数据自动化、智能化处理水平不断提高，云计算、物联网、移动互联网、大数据等高新技术不断深化，其与现代测绘地理信息技术的融合日趋紧密，不断产生新的测绘地理信息服务模式。国内测绘创新体系加速构建，北斗卫星导航系统、卫星对地观测体系、现代化测绘基准体系、测绘地理信息处理（管理及服务）等基础设施加速完善，不同领域地理信息数据共享、集成应用以及产业化开发日趋活跃。新技术的发展，“互联网+”与测绘地理信息的跨界融合，不仅带来技术上的变革，更有助于催生新业态、提升新动能，为基础测绘事业发展带来了新机遇、注入了新活力。

2、新需求为我市基础测绘事业发展提出新要求

1) 建设“五个潜江”的重要基础

“十三五”时期，我市提出了“打造升级版、建设先行区”的发展战略，建设“五个潜江”的发展目标，这就使全市城乡建设、国土规划管理、智慧城市建设等领域对基础测绘保障能力和服务水平提出了新需求。适应新常态，要求全市基础测绘工作进一步扩大数据覆盖，加快数据更新，丰富数据内容，提升数据生产能力。

2) 满足地理信息服务需求的重要支撑

推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化等将进一步带动政府决策、城市管理、企业运营、市民生活等领域对测绘地理信息需求的快速增长和日益多元化。

开展不动产登记和加强自然资源资产管理，摸清自然生态资源，必须充分利用地理信息数据和技术；加快城市信息化进程，需要建立统一的地理空间框架，发挥战略性基础信息平台作用；促进城乡一体化，推动新城建设，需要测绘为科学规划研究提供地理信息空间分析手段；建设“海绵城市”，加强城市地下管线、地下管廊的建设管理，要求测绘好地下“生命线”；应对突发事件，测绘地理信息应急保障不可或缺。实施“互联网+”行动，促进工业化和信息化深度融合，测绘地理信息发展将更加直接地融入经济社会发展主战场。

3) 建设“智慧城市”的重要条件

2015年省政府印发了《省人民政府关于加快推进智慧湖北建设的意见》(鄂政发〔2015〕52号),为深入贯彻落实省政府文件精神,潜江市于2015年12月出台了《关于加快推进智慧潜江建设的实施意见》(潜政发〔2015〕58号)。“十三五”期间,推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,加强时空地理信息的建设与维护,不仅将为全市信息资源的集成应用提供统一的基础平台,促进信息化与工业化的融合、促进政府管理和服务网络化、发展便民服务新业态、创新公共服务新模式,其自身发展还将推动信息技术的应用和地理信息产业的发展。

4) 掌握地理国情变化的重要内容

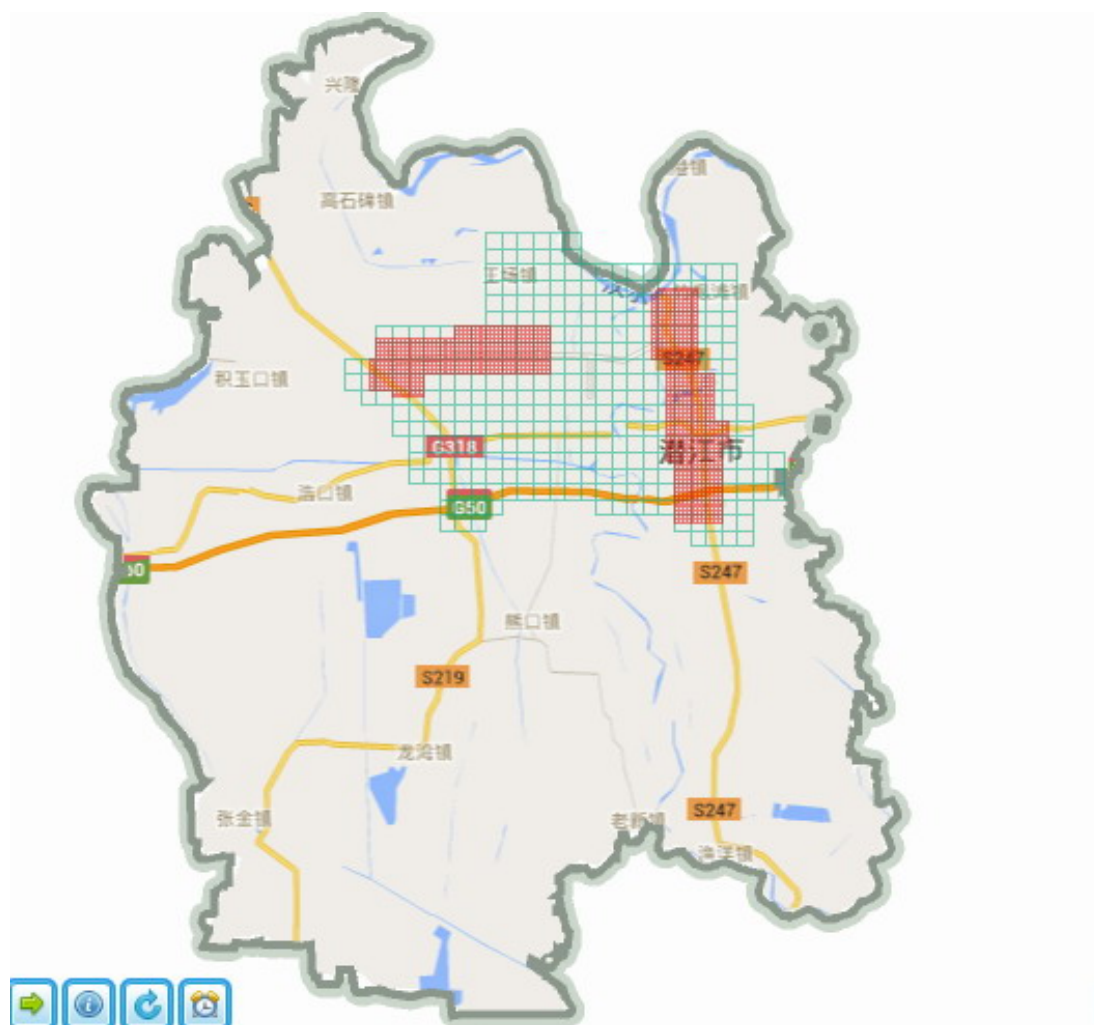
开展地理国情监测,常态化地动态获取我市地形、水系、交通、地表覆盖等要素,并统计分析其变化量、变化频率、分布特征、地域差异、变化趋势等,形成反映各类资源、环境、生态、经济要素的空间分布及其发展变化规律的监测数据、地图图形和研究报告,为政府、企业和社会各方面提供真实可靠和准确权威的地理国情信息。对于制定和实施城市发展战略与规划,优化国土空间开发格局和各类资源配置,做好防灾减灾工作和应急保障服务,推进生态环境保护和监管,建设美丽潜江,加快资源节约型和环境友好型社会建设等具有重要意义。

同时，也为《潜江市城市总体规划》、《潜江市土地利用总体规划》、《潜江市综合交通规划》“三规”修编、“十三五”期间将开展的建设现状分析、规划实施评价提供重要支撑。

3、基础薄弱使我市基础测绘事业发展面临新挑战

通过全国试点工程“数字潜江”建设，全市基础测绘工作快速发展，取得了长足进步。但在整体发展水平、大比例尺地形图覆盖率、成果更新维护、公共服务保障等方面仍面临着新的挑战。

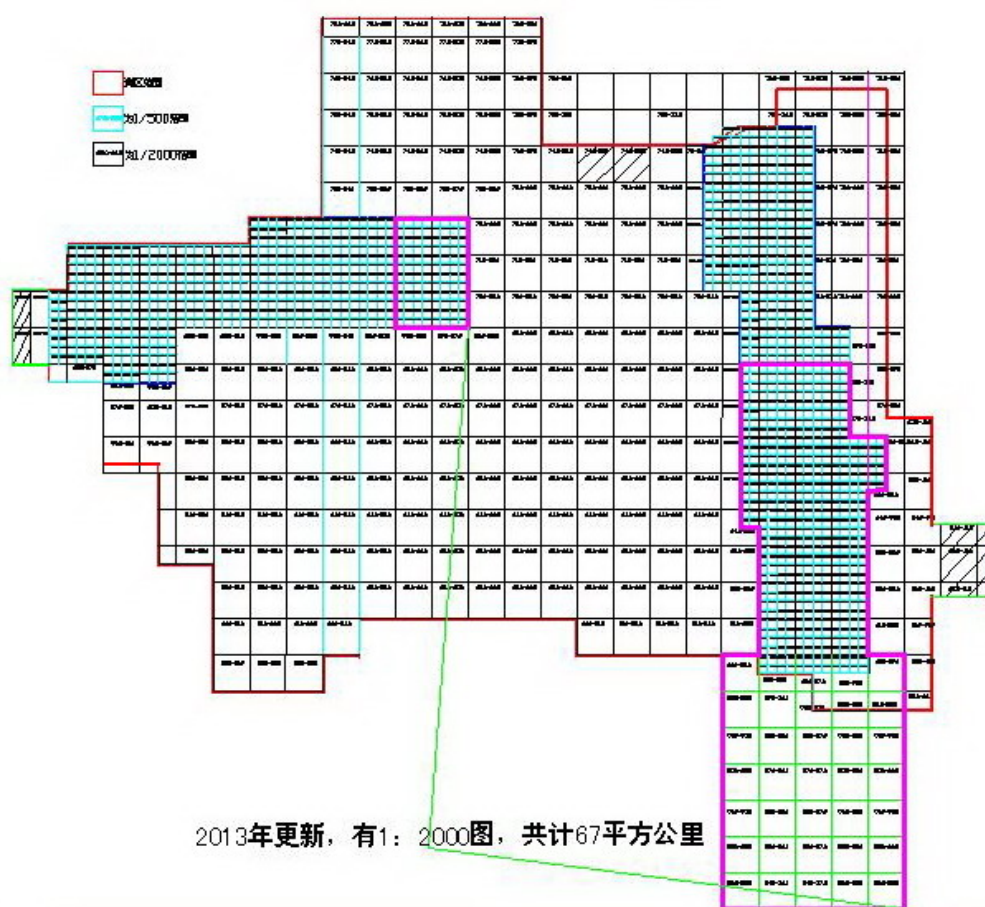
1) 大比例尺图覆盖率太小



2006年至2008年，通过“数字潜江”项目的建设，测制完成了城市规划区范围内300平方公里1:2000地形图，东西城区80平方公里1:500地形图。但自此之后，大比例尺地形图范围一直没有突破，至今覆盖率还是只有不到全市域的15%。以1:2000地形图为主的市域全覆盖测绘工作将是“十三五”基础测绘任务的重要内容之一。

2) 更新维护机制不完善及保障资金不足。

数字潜江1:500, 1:2000, 1:5000测图图幅结合表



经济和社会快速发展带来城市形态的频繁变化。城市建设

快速发展客观上造成地形图现势性维持的周期不断缩短,要求进一步加快更新频率,提高更新效率。但是我市基本图只在2012至2013年进行了67平方公里的地形图更新,后期因经费保障不足,停止了更新工作。摸索建立一套稳定有效的更新机制将是“十三五”基础测绘的重要任务。

3) 公共服务能力亟待提高

公共服务是基础测绘工作公益性的重要体现。随着经济社会的快速发展,社会各领域、各行业对地理信息的需求日益多元化。现有的测绘公共服务以地形图、影像图的直接提供为主,品种较为单一、信息内容有限;现有服务方式以离线拷贝为主,在线服务渠道不足,信息集成度不高,适应综合分析和挖掘的数据产品缺乏,难以满足政府决策、城市管理和“智慧潜江”建设的需要。

4) 平台需要更新换代

随着潜江整体的信息化水平越来越高,很多政府部门在使用公共平台获取地理信息数据时提出了更高的要求,旧的“数字潜江”公共平台自“数字潜江”验收后软硬件没有进行更新换代,基础数据没有及时更新维护,功能上已经无法满足日益增长的地理信息服务需求。根据现状,“数字潜江地理空间框架”数据更新及平台的升级改造工作迫在眉睫。

二、指导思想、基本原则和发展目标

(一) 指导思想和基本原则

1、指导思想

贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，依法落实国家对基础测绘工作的要求，围绕市委、市政府中心工作，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持服务大局、服务社会、服务民生宗旨，以“全市统筹、市域覆盖、重点先行、服务发展”为指导方针，健全完善基础测绘体制机制、加快新型基础测绘体系建设，加强科技创新和人才培养，夯实基础测绘数据资源基础，提升基础测绘保障能力和公共服务能力。主动作为、积极进取，为全市经济转型、社会转型、城市功能转换、生态环境转变提供可靠、适用、及时的测绘地理信息保障。

2、基本原则

1) 需求为导向，把握发展方向

综合考虑全市经济发展、城乡建设、行业管理、应急保障、公共安全及人民生活等相关领域的需要，统筹全市基础测绘和地理国情监测工作，努力提升基本图覆盖率，优化布局、科学设置，有重点、有计划地规划实施基础测绘项目。

紧密联系服务需求，积极开展数据挖掘，加快测绘公共产品生产应用，不断丰富数据内容和成果形式，加强服务模式的创新，探索测绘成果社会化服务的新手段、新形式，进一步拓展服务领域。

2) 统筹协调、促进全面发展

树立“大测绘”观，强化系统上下、行业内外的统筹协调、开放共享和互利共赢。打通基础地理信息资源获取、数据生产、信息挖掘、综合服务的通道，注重生产服务能力在空间上、业务流程上与各级基础测绘之间的合理配置，统筹全市地理信息产业资源，促进事业全面发展。

3) 把握大局、体现潜江特色

在积极贯彻落实国家测绘地理信息发展的目标、任务、要求的同时，根据我市经济社会发展需求，立足现有基础，瞄准长远目标，科学确定“十三五”测绘地理信息事业发展的思路、目标、任务，因地制宜发展具有潜江特色的测绘地理信息事业。

(二) 发展目标

围绕全市经济社会发展需求，进一步优化市级基础测绘项目布局，建立市级基础测绘及更新维护工作机制，实施现代化测绘基准体系建设工程、地理信息资源建设工程、地理信息数据库建设工程、基础测绘公共服务工程、地理国情监测工程 5

大工程,不断加强全市基础测绘信息资源体系、基础装备体系、公共服务体系、应急保障体系、人才队伍体系 5 大体系建设,基本形成以新型基础测绘、地理国情监测、应急测绘为核心的测绘地理信息服务链,进一步提高为经济社会发展提供多层次、全方位服务的能力。

1、丰富数据内容,实现资源的拓展

充分考虑新形势下城乡、区域统筹发展的新方向,提高全市大比例尺地形图和城市测绘基准的空间覆盖率;加强地下管线测绘;完善地理信息获取手段,提高获取效率和质量,推进基础测绘成果覆盖范围的战略拓展,努力实现基础地理信息全方位、立体化覆盖。

2、深化服务转型,实现应用的拓展

积极应对“智慧城市”、公共服务、应急保障等方面的新要求,强化主动服务意识,努力扩大服务领域和服务对象;完善网络化服务基础设施,拓展地理信息在线技术服务,丰富服务手段;面向应用需求,科学确定数据服务内容、数据服务类型和数据精度标准,加快从以数据生产为主向以信息服务为主的转变,进一步增强基础测绘成果的实用性。

3、坚持创新驱动,实现能力的拓展

认真研究测绘技术发展的新动向,积极培养和引进高素质

人才，建设有特色的城市测绘地理信息创新平台，以开放促进合作，以合作繁荣创新。

4、升级技术装备，实现手段的拓展

统筹分析基础测绘项目实施、应用服务、应急保障等方面的实际需要，通过基础装备升级换代，高新技术装备合理配置，应急保障装备填补空白，实现装备水平的整体提升，提高信息获取、处理、管理与应用能力。

三、主要任务

（一）健全基础测绘工作机制

按照《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》、《全面推进依法行政实施纲要》和法治政府建设要求精神，加强依法测绘，结合全市测绘地理信息工作实际，进一步健全完善全市基础测绘工作机制。

1、建立定期更新制度

按照省基础测绘实施分级管理的原则，在市域内的基础测绘成果按 15%到 30%的年更新率确定更新范围和周期，具体为 1:2000 地形图更新周期为 4 年，年更新率 25%，重点区域 1:500 地形图更新周期为 1 年，实现重点区域有变化就更新。

2、统一地理信息数据标准

按照国家规范和行业标准，参考有关技术要求，完善基础地理信息数据采集与建库、地下管线普查与更新、地理国情监测等技术规范和标准，统一市级地理信息数据标准，提高基础测绘成果的通用性，促进共享应用。

3、完善相关机制

完善技术培训、质量监管、成果应用、安全管理、应急保障、联动更新等机制，落实基础测绘成果汇交，加强知识产权保护，进一步提高基础测绘保障服务效能。

（二）优化城市测绘基准体系

优化完善我市测绘基准体系，形成“全域覆盖、动静结合、区域互动”的现代高精度测绘基准框架，为城市发展提供动态、三维、高精度的空间定位保障。

1、根据国家新一代坐标系统工作要求，组织完成基于CGCS2000 椭球参数和参考椭球面的地方坐标系的建设工作，统一城市测绘基准框架，保证市域内地理信息数据的完整性和一致性。

2、完善市域高精度平面和高程控制基准网，定期复测与维护连续运行基准站、C级GPS控制点和二等水准网，保持全市测绘基准框架的有效性和精确性。

3、做好对已建成的GPS卫星连续运行站的维护工作和全

市测量标志的保护工作，确保测绘基准体系的连续运行。

（三）加快地理信息数据更新步伐

以需求为导向，积极应对市城乡总体规划修编、不动产登记、智慧城市和生态文明建设、国土空间综合利用等方面需求变化，持续推进基础地理信息数据体系建设与成果更新维护。

1、按照“全方位、立体化”的要求，进一步推进市域大比例尺地形图、遥感影像、地理国情、地下管线等基础地理信息数据的全覆盖工作，进一步充实多源、多时态城市基础地理信息数据资源体系。

2、积极利用测绘新技术，开展城市三维模型建设，为规划研究、生态保护、国土管理等工作的精细化和科学化提供新支撑。

3、探讨完善市域内各测绘部门和单位的资源共享机制，促进地理信息数据资源的共享。

（四）推进常态化地理国情监测

地理国情普查与监测是基础测绘的延伸和拓展，是在地表覆盖、地理要素和专题信息采集与更新基础上，通过统计分析和研究，反映自然和人文地理要素的空间分布、相互关系和变化规律。

全面总结全市第一次地理国情普查工作经验，适应经济发展新常态，积极探索建立地理国情监测常态化运行机制，为政府决策、规划研究、城市管理、资源产业化、灾害应急、行业调查统计等提供地理国情监测数据和服务保障。

1、形成监测业务体系和机制

完善地理国情监测技术体系、成果体系和相关管理制度，逐步实现地理国情监测工作的常态化、规范化。引进专业技术人才，打造我市地理国情监测专业化队伍。

2、加强监测成果应用服务

及时向政府部门、社会发布监测成果，并根据应用反馈持续开展按需监测。利用地理国情普查成果数据、基础测绘成果以及专题资料，制作数据格式与坐标体系统一的规划底图，为以主体功能区建设为基础统筹各类空间性规划提供保障；为科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局的构建提供服务；为建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系提供支撑。

（五）加强公共服务与应急保障

加强基础测绘成果、地理国情监测成果及其它社会、经济信息的集成、分析与挖掘，不断丰富基础性公共地图成果内容

和形式。

按照“响应及时，保障有力”的要求，优化市应急测绘保障服务体系，配备无人机、移动测量系统及相应的数据处理、传输等仪器设备，建立快速信息获取、智能信息处理、实施信息传输等应急装备体系。健全应急测绘工作机制和部门间应急协调工作机制，强化信息互联互通，提高对突发自然灾害、事故、公共卫生、社会安全事件等突发公共事件的应急测绘保障能力。

四、重点工程

（一）现代测绘基准体系建设

为满足城市基础设施建设对高精度、统一定位基准的需要，按照分级布设的原则：

1、进一步完善城市平面和高程控制网，开展现有城市平面和高程基准的监测和维护。

2、潜江 CORS 建设：新建 4 个卫星连续运行工作站，与武汉城市圈连续运行卫星服务系统潜江基准站组成覆盖全市域的潜江 CORS 系统。

3、C 级 GPS 控制网测设：C 级 GPS 控制点 60 个（其中利用老测量标志 30 个，新埋测量标志 30 个）。

- 4、二等水准网测设：二等水准路线长度 600 余公里。
- 5、区域似大地水准面精化、坐标转换软件的研制等工作。
- 6、推进国家 2000 坐标系统的使用，保持我市空间定位基准的系统性、稳定性、可靠性、先进性。

（二）地理信息资源建设工程

1、完善全市基础航空航天影像获取机制。根据城市规划、国土管理、生态保护、产业布局、基础测绘成果更新维护及地理国情监测等方面对高分辨率影像的需求，开展高分辨率数码航空摄影，分期完成覆盖 2004 平方公里、地面分辨率不低于 0.2 米的真彩色航空摄影工作，并积极向省测绘地理信息局申请潜江市域的卫星影像图（2.5 米分辨率）。根据实际需要，实时对主城区进行航空摄影测量。

2、完成全市域 1:2000 基础地形图全覆盖工作，并根据实际需要进一步扩展 1:500 数字地形图覆盖范围。同时根据建设发展实际，综合利用各种技术手段，实现系列比例尺地形图要素更新、重点更新和全面更新相结合，日常维护、快速更新与定期更新相结合的多层次更新维护模式。2016 年-2018 年完成城市规划区 700 平方公里范围内 300 平方公里 1:2000 地形图的更新及 400 平方公里 1:2000 地形图新测工作；2018-2020 年分两期完成余下 1300 平方公里 1:2000 地形图测绘。

3、数字正射影像（DOM）制作。在获取全市域航空影像的基础上，分期按年度完成全市域 2004 平方公里 0.2 米分辨率的 DOM 制作及数据入库。2016 年-2018 年完成 700 平方公里 0.2 米分辨率的 DOM 制作及数据入库；2018-2020 年分两期完成余下 1300 平方公里 0.2 米分辨率的 DOM 制作及数据入库。

4、为适应城市建设快速发展时期规划管理精细化、科学化形势，利用测绘新技术，完成主城区重点地区三维模型制作，为城市规划管理、地质灾害防治、应急反恐指挥等提供新的基础资料支撑。

5、根据城市规划、建设与管理的需要，开展主城区地下管线调查、更新及数据入库。

（三）地理信息数据库建设

1、市级地理信息标准体系建设项目

依据现有测绘标准、国情监测标准及其他相关行业相关标准，完善基础测绘地理信息生产、管理、应用标准体系。制定地理信息数据标准和地理信息共享服务标准与规范，增强全市基础测绘成果的规范性、统一性、适用性和实用性，为全市基础地理信息资源的整合提供依据。

2、基础地理信息数据库建设项目

加强云计算、大数据等新技术应用，以地理信息要素为目

标，突破比例尺限制，开展地理信息数据库建设，努力完成系列比例尺时空数据库建设。2017年-2018年完成历史基础地理信息坐标转换和新数据标准体系下的编辑处理及数据入库；2017年-2018年完成已有及新测700平方公里1:500和1:2000数字地形图数据建库、编辑处理及数据入库；2018年-2020年分两期完成余下1300平方公里1:2000数字地形图数据建库编辑处理及数据入库。

（四）基础测绘公共服务工程

1、基础性公共地图编制

适应城市文化建设新要求，围绕城市人文、历史等主题，编制专题地图，记录城市文化和发展轨迹，为宣传城市形象和规划研究、决策分析提供支撑。适应公众出行、旅游需要，加强与百姓相关的“吃、住、行、游、购、娱”等信息的收集与更新，编制交通、旅游等公众版地图。

2、基础地理空间信息公共平台改造升级

“数字潜江”公共平台软件版本还是框架建设项目验收时期（2009年）的版本，至今没有升级换代，受当时应用理念和技术条件限制，很多功能都达不到新形势下的应用需求，急需升级改造。按现在主流的平台软硬件水平，引进新平台后会在“数据管理”、“制图与可视化”、“三维模型支持”、“空间分

析”、“地理信息服务”等诸多功能上发生质的飞跃。结合城乡规划工作，开发“城乡规划一张图”，将规划方案的编制、评审、审批及规划监察和日常办公纳入到一个信息平台，提高规划管理水平和效率。

3、数字潜江公众服务系统二期工程

根据公众对地图数据现势性要求特别高、但地物精度要求不高的特点，采用多种更新手段，使用规划图、竣工图更新以及众包等方法对公众平台数据进行更新，建立一套独立的更新机制，用较低的成本最大限度保证数据的现势性，使公众服务平台的实用性进一步加强。

4、测绘应急保障体系建设

进一步提高应急测绘保障能力，尤其是测绘装备和队伍建设，提高对防灾减灾、突发事件、反恐维稳等应急测绘保障能力。包括购置低空无人机摄影测量设备、移动信息采集设备等。

（五）地理国情监测工程

在完成第一次全国地理国情普查、建立我市地理国情本地数据库的基础之上，积极和省测绘地理信息局进行对接，协助完成潜江市地理国情监测，并申请监测更新成果，按年度对自然、人文等地理国情要素变化情况进行常态化监测和动态更新；开展专题性监测（城市发展专项监测）、数据库和平台的

维护更新工作。

五、保障措施

（一）加强全市统筹，提高整体水平

进一步提高对基础测绘作为国民经济和社会发展基础性工作的认识和重视，强化基础测绘工作政府主导的职责认识，增强相关部门支持测绘工作的自觉性。建立全市基础测绘工作统筹组织机制，保障基础测绘规划项目的稳步推进，促进全市基础测绘工作的协调、持续、创新发展。

（二）坚持政府主导，保障经费投入

根据基础测绘工作的前瞻性、公益性，落实《中华人民共和国测绘法》、《基础测绘条例》和《湖北省基础测绘管理办法》等法律法规要求，将基础测绘工作经费作为政府财政预算的一项基本内容，确保“十三五”基础测绘规划目标的全面完成。

（三）强化监督评估，确保实施效能

加强基础测绘规划实施过程的监督，做好总体规划与年度计划、项目与预算的有机衔接。全面推进财政资金绩效评估，形成规划执行的监督、检查、评估工作体系。建立规划的调整机制，根据市经济和社会发展的需要，通过分析和评估，对规划任务进行调整，使年度计划内容和经费使用更加合理，保证

规划目标的顺利实现。

（四）依靠科技创新，推动技术进步

测绘科技创新是推动测绘事业持续快速发展的基本动力。要牢固树立“事业发展靠科技”的观念，按照“以我为主、开放协作”的原则，依托多元化创新平台，广泛深入地开展科技交流与合作。针对我市基础测绘工作实际，加强新技术、新设备的引入与应用，促进基础测绘转型升级。

（五）重视人才培养，提高队伍素质

加强人才队伍建设，完善测绘人才引进、培养、使用和评价制度。通过交流学习和引进人才的方式，提高测绘人员技术水平，强化道德教育，建设一支高素质的基础测绘技术队伍。

（六）加强测绘宣传，营造良好氛围

完善测绘宣传工作机制，统筹测绘文化宣传。充分利用各种媒体、刊物、网络等，宣传重大测绘工程、测绘高新技术和测绘成果运用，扩大测绘工作知晓面；积极举办测绘成果和地图展览，开展知识竞赛，使市民群众和社会各界更加了解测绘，并争取他们的大力支持。