



潜江市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF QIANJIANG CITY

2025

第1号（总第98号）

潜江市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF QIANJIANG CITY

潜江市人民政府办公室主办

2025年3月24日(总号:98)

目 录

- 1、政府工作报告.....3
- 2、市人民政府 市检察院潜江市“府检联动”实施方案.....15
- 3、市人民政府办公室关于印发《潜江市制造业数字化转型实施方案》的通知.....19
- 4、市人民政府办公室关于统筹推进教育科技人才一体化发展的工作方案.....22

封面设计：潜江市人民政府办公室

主办单位：潜江市人民政府办公室

编辑部：0728-6291559

地址：潜江市章华南路 18 号

邮箱：qjsyjs@163.com

邮政编码：433199

政府工作报告

——2025年1月7日在潜江市第九届人民代表大会第五次会议上

市长 杨 勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，锚定建设四化同步发展示范区，全力稳增长、强科技、壮产业、防风险、惠民生，推动中国式现代化潜江探索，交出了一份难中求进、殊为不易的“潜江答卷”。

——综合实力实现新提升。地区生产总值完成951.97亿元；一般公共预算收入同比增长10%；固定资产投资增长8.3%。跻身全国县域经济百强第71位、前进6位，位列全省市州高质量发展考核第6位，获评全省强县工程考核先进。国家高新区综合评价排名上升12位。“四上”企业历史性突破千家、达到1109家；金澳科技连续8年上榜中国企业500强，天恩、金华润分别入选湖北民营企业百强、民营制造业百强。

——绿色转型汇聚新动能。石油化工产业入选全省县域特色产业集群，潜江经济开发区被评估为较低安全风险等级（D级）、获批创

建国家级绿色化工园区。“潜江龙虾”蝉联中国地理标志农产品（水产）区域公用品牌声誉榜榜首，入选首批“一带一路”地理标志品牌推广清单，品牌价值422.3亿元。高新技术产业增加值160亿元，省级“瞪羚”企业、专精特新中小企业、高新技术企业、科技型中小企业分别达30家、68家、201家、406家。长飞光纤、菲利华获国家两化融合管理体系3A认证。

——水乡园林绘就新画卷。获批国家新型城镇化试点、创建全国全民运动健身模范市。龙湾国家考古遗址公园展示利用项目入选国家“专精特新”工程项目库，“潜江龙虾”主题高速服务区入选全国交旅融合发展示范案例，“节气研趣 解密虾稻”之旅入选全国乡村旅游精品路线，水杉园创成国家3A级旅游景区，东城烟柳公园获评全省最美口袋公园，兴隆河获评省级幸福河湖，熊口管理区被评为省级森林城镇，7个非遗项目入选省级非遗代表性名录。

——示范试点取得新突破。完成全国“农村公路管理养护体制改革”试点验收，入选全国县域商业“领跑县”；体教融合潜江经验入选省教育改革典型案例，19个事项被纳入全省优化营商环境改革试点。资源枯竭城市转型、“四好农村路”、“潜江龙虾”全产业链标准化等3项工作经验在全国推广，16次承办全国、全省现场会，20余项工作在全省重要会议上作经验交流。金澳科技吴让生获全国五一劳动奖

章，陈虹、刘志勇、刘华分别获评全国财政、水利、轻工系统（行业）先进工作者称号。

——民生福祉达到新高度。民生支出占一般公共预算支出 78.3%。65 件省政府交办民生实事全部办结。城乡居民四项基本殡葬服务费用全部免除。城镇新增就业 1.2 万人，新增高校毕业生就业创业超 2000 人，城乡居民收入比进一步缩小至 1.65。23.7 万农村人口饮水安全实现改善提升。

过去一年，我们重点做了以下工作：

（一）全力以赴扩内需稳增长，经济运行承压向好。重大项目支撑有力。目录库、储备库、实施库入库项目 753 个、总投资 4796 亿元，规模分别为上年度完成投资的 11 倍、4 倍、3 倍。汉江航道整治、兴隆枢纽二线船闸等重大交通项目开工，中能高端新材料、江汉盐穴储气库等重大产业项目加快实施。消费市场全面提振。消费品以旧换新和“惠购湖北”消费券拉动消费 6.2 亿元。发放购房补贴 5698 万元惠及 3160 户。“潜江龙虾”产业博览会、曹禺文化周、首届城市运动会、返湾湖马拉松等文体活动精彩纷呈，拖船埠、红军街入选全省红色旅游主题线路。对上争取成果丰硕。争取超长期特别国债“两重”“两新”项目 29 个、资金 6.9 亿元，各类债券资金超 45 亿元、增长 39.8%，中央和省预算内投资项目 29 个、资金 5.2 亿元、增长 74.7%，争取资金数额创历年之最。

（二）坚持不懈转方式调结构，发展动能更加充沛。特色农业示范打样。农林牧渔业总产值达 169 亿元，粮食总产、面积、单产实现“三增”，获评全省耕地保护考核优秀等次。新增农业产业化省级重点龙头企业 3 家，新建高标准农田 10.7 万亩，建成黄湾藕、蔬菜、西

兰花等 5 个全省优质农产品生产基地。省“虾十条”护航打造“潜江龙虾”省域区域公用品牌，国家地理标志产品保护示范区建设正式启动，全省 16 个小龙虾主产地实现品牌共享。全市小龙虾养殖面积达 93.8 万亩、产量 21 万吨；“四季有虾”实现重大突破，供应鲜活冬虾 2.4 万吨；规上加工企业达 48 家，年加工能力突破 80 万吨。虾-稻综合产值超 870 亿元。先进制造业赶超跨越。绿色化工及光电子信息产业产值超 400 亿元。诺亚、达兴、新轩宏等项目建成投产，阿科力、百美等项目有序推进，石油化工加速向“绿”而行；新硅、达诺尔、孚诺林、和远等项目正式投产，鼎龙、晶瑞、桐力等项目加快推进，光电子信息加快向“芯”而兴。纺织服装产业集群规模超 300 亿元，集聚市场主体 2300 多家，第二届“中国·潜江裁缝”高质量发展大会成功举办。现代服务业增势良好。水路货物周转量增长 40.6%、全省第 2，邮政业业务量增长 39.7%、全省第 4。泽口港区综合码头开港运营。万达广场隆重开业，五七龙虾城等特色街区和 7 个乡镇商贸设施改造提升。我市入选全省县域商业体系建设试点县，积玉口农服公司荣获全国供销系统先进集体。

（三）千方百计聚人口兴产业，产城融合聚势提升。城市吸引力显著增强。城市更新步伐加快，县河体育公园、中伦文化广场建成开放，红梅路西延、潜江大道等品质提升工程全面完工；新增停车位 1678 个，更新路灯 942 盏、窨井盖 3000 余套。一五支渠、城南河整治及 9 个易涝点改造完成，新增雨污管网 52.3 公里。市职业教育（集团）学校组建完成，园林一中、园林三中、园林六小改扩建投入使用，育才路小学正式开学，新增学位 9450 个。中医院周潭

院区、市精神病医院如期竣工，新增床位 360 张。城乡一体化稳步实施。改造主供水管网 54 公里、燃气管道 698 公里。城乡生活垃圾减量化、资源化、无害化水平进一步提高。广泽大道东延、东荆大道南延二期竣工通车，新改建农村公路 260 公里，318 国道潜江段获评全省首批美丽国省道。159 个农村寄递物流村级服务网点改造完成。建成 5G 基站 1799 座，全部行政村实现 5G 通达。产城融合度不断提升。获批新增建设用地 6845 亩，项目用地应保尽保。北部园区邻里中心交付使用，南部园区盘活存量土地 521 亩，43 项园区基础设施和 23 处绿化节点顺利完工。国家高新区集聚规上工业企业 162 家，规上工业总产值占全市 65%。

（四）蹄疾步稳推改革促创新，市场活力加速释放。科创动能全面激发。科技创新供应链潜江专区入驻企业 1012 家、服务机构 10 家，对接科创需求 365 项；完成技术合同成交额 46.5 亿元，同比增长 21.6%。稻虾绿色高效种养关键技术创新与集成应用获省科学技术进步奖二等奖，孚诺林等 5 家企业入选省先进级智能工厂，巨金米业创成省级 5G 全连接工厂。全社会研发投入增长 36.7%、全省第 6；万人专利拥有量增长 15.2%。重点改革稳步推进。大财政体系建设全面铺开，全口径资产总额 1889 亿元；市属国企新增 2 家 AA+、1 家 AA 信用等级企业，资产总额突破 800 亿元、增长 14.5%。华纺链平台上链企业 552 家、合同签约 7470 万元；“潜江龙虾”供应链上链企业超 900 家、交易额 73 亿元。城市数字公共基础设施建设通过省阶段性验收，数智化病理服务体系试点完成。营商环境持续优化。拓展“高效办成一件事”，新增 15 个重点事项“集成办”，实现

1000 项高频政务服务事项全省通办，推行 36 个行业“一业一证”。深化“多测合一”“批供合一”改革，取得用地审批时限压缩至 104 天。金融机构贷款余额 672 亿元，新增企业授信 205 亿元，6 家企业纳入省“金种子”“银种子”库。落实减税降费及退税缓费 5.7 亿元，降低企业综合性成本 7.4 亿元。新登记经营主体 1.3 万户，总量达 12.1 万户。

（五）全心全意惠民生守底线，人民生活显著改善。群众幸福感更可持续。各类社会救助（补助）标准增长 5.6%以上；发放救助资金 2.4 亿元，惠及困难群众 8 万余人。494 户 1482 人易返贫致贫人口消除返贫致贫风险，发放脱贫人口小额信贷 391 笔 1874 万元，特色种养补贴 7810 户 1334 万元，“雨露计划”补助 2445 人。132 个老旧小区改造惠及群众 5.3 万户；完成 3 个公租房小区提档升级，筹集保租房 854 套，推进“保交楼”289 套，1 万余户不动产登记难问题有力化解。群众获得感更加充实。新建社区养老服务综合体和农村互助照料中心 3 个，建成社区幸福食堂 10 个，完成特殊困难老人适老化改造 181 户。新增 3 岁以下婴幼儿托位 739 个，获批民政部加强困境儿童关爱服务试点项目。第三轮中央生态环保督察反馈问题整改和四湖总干渠综合治理有力推进。成功抗击两轮低温雨雪冰冻天气，有力应对防汛抗旱挑战，安全生产实现“一无两降”。“路长制”见行见效，交通事故亡人数下降 9.9%。刑事、电诈、传统侵财案件发案数分别下降 35.3%、40.1%、34.6%；人民调解化解矛盾纠纷 3800 余件，群众安全感更有保障。

（六）持之以恒转作风提效能，自身建设全面加强。始终将政治建设摆在首位，深刻领

悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆对党绝对忠诚。始终将法治建设落在实处，自觉接受人大、政协及各方监督，办理人大代表建议 99 件、政协委员提案 201 件，出台政府党组会议、常务会议、专题会议等议事规则，决策科学化、民主化、法治化水平进一步提高。始终将能力作风抓在手上，大力实施“政府系统学习提升年”活动，健全政府党组月调度重点事项制度，创新“市长坐窗”“局长坐窗”机制，打造政务在线督查系统，持续跟踪问效 60 余项重点工作，问效约谈 21 人次。始终将纪律规矩挺在前面，认真履行全面从严治党主体责任和党风廉政建设责任制“一岗双责”，扎实开展党纪学习教育，推动群众身边不正之风和腐败问题自查整改 2507 个，解决群众急难愁盼问题 157 件。

各位代表，过去一年发展历程极不平凡，我们在多重困难中砥砺前行，在区域竞争中跨越赶超，在改革创新中扛旗夺标，经济稳定向好、转型加速向绿、民生持续向暖。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是百万潜江人民上下同心、顽强拼搏、努力奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向江汉油田、广华监狱以及省直在潜单位的广大干部职工，向驻潜部队全体官兵，向各位人大代表、政协委员、离退休老干部和各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，以及关心支持潜江经济社会发展的社会各界人士，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

当前，我市经济社会发展还存在一些困难和问题：传统化工占比较大，产业转型升级任务较重；部分企业生产经营放缓，产品价格下降、利润收窄；城市和产业集中发展不够，中心城区人口集聚度不高；综合交通运输衔接不够充分，集疏运结构有待优化；科技创新能力不强，关键领域改革力度仍需加大；民生领域还有不少短板，公共服务与群众期待还有差距；安全生产工作压力较大，危化品等领域安全风险不容忽视；政府自身建设还有薄弱环节，少数干部担当进取精神不足，政府效能有待进一步提升等。我们将直面问题，拿出真招实招，认真加以改进和解决。

二、2025 年重点工作

2025 年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划的收官之年。当前外部环境变化带来的不利影响加深，经济运行仍面临不少困难和挑战，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。特别是，习近平总书记亲临湖北考察，对湖北各项工作取得的成绩给予肯定，对湖北服务和融入国家区域发展战略、推进中国式现代化建设寄予更高期望、赋予更大使命，进一步明确新征程“建设什么样的湖北、怎样建设湖北”的战略指向，也为潜江建设四化同步发展示范区，奋力谱写中国式现代化潜江篇章提供了方向指引和路径遵循。我们必须学深悟透习近平总书记考察湖北重要讲话精神，以强烈的感恩之心、爱戴之情、奋进之志，一步一个脚印把习近平总书记擘画的宏伟蓝图变为美好现实，为湖北在长江经济带高质量发展中奋勇争先、加快建成中部地区崛起的重要战略支点、奋力谱写中国式现代化

湖北篇章作出潜江贡献。

今年工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省第十二次党代会、省委十二届历次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，全方位扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，加快建设四化同步发展示范区，奋力谱写中国式现代化潜江篇章，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，加速冲刺千亿大关；规上工业增加值增长 9.5%左右；固定资产投资增长 11%左右；社会消费品零售总额增长 7%左右；一般公共预算收入增长 11%左右；进出口总额增长 7%左右；城乡居民人均可支配收入与经济同步。

（一）坚定不移融入区域发展，加快建设四化示范引领的奋进潜江。始终把潜江放在支撑构建新发展格局中去谋划，主动服务和融入国家和省区域发展战略，以一域之光为全局添彩。

在长江经济带高质量发展中担当作为。坚持共抓大保护、不搞大开发，扎实推进长江高水平保护十大提质增效行动，统筹抓好中央和

省生态环保督察反馈问题整改，加快建设安全韧性现代水网。用好用足资源枯竭城市中央转移支付、独立工矿区搬迁改造资金，全力落实 11 项“双碳”重点任务。加快推进汉江航道整治、兴隆枢纽二线船闸建设，充分发挥中欧班列、长江黄金水道等开放大通道作用，融入共建“一带一路”高质量发展。持续办好曹禺文化周、湖北“潜江龙虾”产业博览会，深入挖掘楚文化、红色文化、曹禺文化、龙虾文化、油田文化等特色资源。

在推动中部地区崛起中奋勇争先。对标融入全省支点建设，以市域战略规划为引领，加快推进 33 项专项规划编制，建设全国虾稻特色产业高质量发展引领区、国家级绿色化工循环发展先行区、华中地区能源安全战略保障区、江汉平原水乡园林精致城市样板区。加快融入武汉都市圈发展。提速向武汉追“光”、与武汉同“芯”，积极参与圈内优势产业集群协同分工，吸引更多电子特气、湿电子化学品、光通信等上下游企业落户。加快沪渝高速潜江段四改八、318 国道苏港至丫角段改建等重要通道建设，谋划实施江汉平原货运铁路西延项目。主动融入潜仙天协同发展。加强水网治理、产业发展、基础设施建设等协同互动，重点推进 351 省道东延、350 省道跨东荆河东延、322 省道改扩建等区域交通项目，完善汉江等重点流域横向生态补偿机制，系统连通疏浚四湖总干渠等水系。

在油地全方位合作中聚力共赢。大力支持江汉油田区域基础设施、城市功能、医疗教育、资源配置、产业布局等领域建设，全力盘活优质存量土地和闲置房产资源，打造集石油机械及配套产业建设、城市综合服务、养老休闲、

文化旅游为一体的副中心城区。落实企地深化合作框架协议，推进 48 项重点合作事项取得实效。畅通企地联络渠道，积极服务江汉油田“四大四小”及关联企业，推动优势互补、合作共进。支持江汉油田实施“万千百”战略，助力江汉油田实现高质量发展第二次跨越。

（二）坚定不移促进供需对接，加快建设经济量质齐升的崛起潜江。统筹优化供给和扩大内需，全方位扩大有效需求，激发各类市场主体活力，培育经济增长新动能。

扩大有效益的投资。积极对接国家战略腹地建设和重大生产力布局，结合“十五五”规划前期研究，开展投资提质年活动，聚焦新型基础设施、社会建设、民生需求等领域谋划一批牵引性带动性强的大项目好项目。紧盯已谋划的 45 个中央和省预算内投资、85 个超长期特别国债、44 个地方政府专项债项目，狠抓向上争取，实时动态调整，争取更多项目列入中央、省投资计划。加强项目清单化管理、台账式推进，着力建设好总投资 560.9 亿元的 344 个政府投资项目，服务好 13 个省级重点项目和 26 个国债项目。加快招商引资市场化改革，紧盯光电子信息、盐化工及盐穴综合利用、纺织服装、虾-稻等产业“鱼骨图”，绘制招商“路径图”，强化以商招商、产业链招商、基金招商，引进 50 亿元以上项目 2 个、亿元以上项目 65 个以上，完成招商到资 360 亿元。强化重点项目要素保障，新增、储备、供应建设用地各 4000 亩以上，新增金融机构贷款 100 亿元。

激发有潜能的消费。抢抓消费品以旧换新加力扩围机遇，推进提振消费专项行动，积极发展首发经济、银发经济，稳固拓展家居、家电、汽车等大宗消费。构建房地产发展新模式，

开发第四代高品质住宅，完成房地产销售面积达 50 万平方米以上。举办小龙虾、赏花、骑行等主题文旅消费活动，开发稻田边的虾庄、魅力虾乡旅游线路、“潜江龙虾”文化产品，升级改造生态龙虾城、五七龙虾城、老虾街等消费场景，营造“满城虾香”浓厚氛围，打造全国小龙虾美食消费目的地。策划“潜江龙虾”走出去、进高校系列活动，实施“百城万店”工程，新开小龙虾特色餐饮店 600 家以上，拓展大湾区、长三角等消费市场。开展网上年货节、618 年中大促、双 11 等线上促消费活动，健全农村寄递物流体系，推动特色农副产品“上行”，实现电商交易额突破 60 亿元。大力实施县域商业建设行动，推动 7 个区镇街道商贸设施改造重建。

培育有质效的主体。坚持“两个毫不动摇”，依法平等保护各类市场主体合法权益，新登记经营主体 1.3 万户、总量突破 12.5 万户。健全企业梯度培育体系，推动“个转企、小进规、规上市”，新增“四上”企业 120 家、省“金种子”“银种子”企业 10 家。引导企业走“专精特新”发展道路，新增国家“小巨人”企业 1 家、省级“专精特新”中小企业 10 家。稳步发展装配式建筑，支持建筑业企业绿色转型，新增一级资质企业 3 家，建筑业总产值突破 200 亿元。

（三）坚定不移培育新质生产力，加快建设产业加速向新的蝶变潜江。深入实施新型工业化推进战略，以科技创新为引领、以数字赋能为驱动、以供应链建设为抓手，构建具有潜江特色的现代化产业体系。

强化科技创新硬核支撑力。全面完成国家创新型县（市）创建任务，建成全国有影响力

的创新型县（市）。扩面提质以“用”为导向的科技创新供应链平台，实现潜江专区入驻企业1200家以上、需求对接500项以上。加快构建以科创中心为核心载体，以4个产业技术研究院、100家企业研发机构、25家企业异地研发机构和离岸概念验证中心为支撑的“1+N+M+L”科技创新平台体系。深化产学研对接，推动新材料产业中试基地建设，引进省级技术转移机构3家以上，承担省级以上科研任务25项以上，实施科技成果转化125项以上，技术合同成交额55亿元以上。健全层次分明的高新技术企业培育体系，设立科创供应链基金，培育科技型中小企业550家、高新技术企业240家。引导企业加大技术创新投入，促进全社会研发经费投入增长30%以上。加强知识产权强市建设，万人专利拥有量增长10%以上。

厚植现代化产业核心竞争力。主动融入全省“51020”产业集群，实施产业链“链长+链主+链创”三链融合机制，推动产业高端化、绿色化、智能化转型升级。推进传统化工向化工新材料升级。加快石油化工“减油增化增特”，促进金澳科技“油头”“化身”走向“精化尾”；加快盐卤资源深度开发利用，推动盐穴综合开发一体化、压缩空气储能等项目落地，江汉盐穴储气库等项目建设提速，锻造“采卤-造腔-制碱-储能-精细化”新型储能储气产业链；促进光电子信息突破性发展，支持中巨芯、鼎龙、晶瑞、达诺尔等行业领军企业主攻电子特气、光刻胶、清洗液等“卡脖子”材料国产替代，完善产业链条。推进虾稻产业向全链融合升级。聚焦省“虾十条”实施“四大行动”，加快“潜江红3号”“科潜1号”优质种苗研发，实现小龙虾养殖面积突破100万亩，冬虾养殖6万

亩，做到“养大虾、养好虾，四季有虾、四季有苗”。新增湖耕食品、启瀚农业、潜投科技等3家加工能力过万吨企业，培育2家营收过20亿元企业和1家国家农业产业化龙头企业。加快打造服务全省、面向全国的“潜江龙虾”供应链平台，交易额突破200亿元。健全“潜江龙虾”区域公用品牌运维机制，品牌价值突破500亿元，综合产值加速迈向千亿。推进纺织服装向高端户外升级。深度融入省华纺链平台，发挥“潜江裁缝”劳务品牌优势，推动户外服装产业联盟集群发展，打造全国优质户外服装供应链共建基地，产业规模超350亿元，“潜江裁缝”劳务品牌价值突破300亿元。

增强数实融合关键牵引力。深入实施数字化湖北潜江行动，完成城市数字公共基础设施市镇一体化扩面，开展应用体系化标准化建设，打造潜江本地数据资源湖。深入实施“双千兆”工程，新建5G基站1900座以上、5G-A基站10座以上。大力促进制造业数字化转型，谋划建设数字经济产业园，实施数字化转型、“人工智能+”、“元宇宙+”典型应用场景项目，创建一批国家两化融合贯标企业、DCMM贯标企业和省级5G全连接工厂，数字经济核心产业增加值占GDP比重5%以上。加快布局低空经济、氢能源等新赛道。

（四）坚定不移推进新型城镇化，加快建设城镇宜居宜业的魅力潜江。加快转变城市发展方式，推动“人”“城”“产”相互依托、相互促进，推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。

以规划实施优化空间布局。做大做强以园林、泰丰、泽口、杨市为核心的主城区，推动主城区与广华、王场、周矶、竹根滩联动发展，

支持张金、浩口、熊口等振兴发展，鼓励运粮湖、白鹭湖等“口子镇”强化区域关联，引导各区镇街道因地制宜建设特色小镇，加快构建“主城引领、片区联动、特色支撑”城镇空间格局。严格落实国土空间详细规划编制单元划定，建立“三图一表”的“策、投、建、管、营”工作机制，重点打造紫月湖、高铁片区高品质住宅区，有序疏解老城人口，聚力提升泰丰新城。

以品质提升吸引人口集中。大力实施城市更新，完成202个老旧小区、6个完整社区试点建设；新增停车位1300个、口袋公园2个；加快兴盛路等4个城市易涝点改造，新建污水收集管网60公里、泵站3座，城市污水收集率达70%以上。扎实开展城市品质提升行动，重点推进兴盛路、章华北路品质提升工程，实施森林公园区域生态修复与系统整治，谋划建设东荆河沿岸休闲观光带。构建内畅外联的城市路网，加快实施袁杨路改建、紫光路下穿铁路桥、红梅路东延、潜江大道北延等工程，推进12条重点项目配套道路建设。以“绣花功夫”提升精细化管理水平，加快生态循环产业园建设，持续开展生活垃圾分类和“全民洁城”行动，集中攻坚“三乱治理”。

以园区提档推动产业聚集。构建以高新区引领辐射全域的产业空间格局，推动绿色化工、光电子信息、新能源等产业向北部园区汇聚，纺织服装、绿色食品、智能制造等产业向南部园区集中，支持其他区镇街道发展“飞地经济”。推动泽口、王场园区一体化发展，完善化工管廊及配套设施工程，推动氢气、蒸汽、氯气等资源要素集聚互通，构建“企业间小循环、园区内中循环、园区间大循环”的绿色化工循环

体系。加快北部园区事故应急池、初期雨水收集池等项目建设，启动南部园区紫光路、奥体路等基础设施提档升级，推进泽口园区污水处理厂扩容，加快闲置土地和资产盘活利用，全面提升园区空间容量和环境质量。

以内外联通促进要素集约。加快构建公、铁、水多式联运综合交通运输体系，建设江汉平原区域枢纽城市。拓展外联大通道，推进荆潜监高速潜江段、高新区战略储备综合码头项目前期工作，谋划推动武张高铁、随潜岳铁路及通用机场等重大交通布局。打通内畅大循环，实施老318国道东荆河大桥新建、广泽大道东荆河大桥改造、冉家集桥新建、广周线东延等节点项目，持续推进234国道、318国道、240国道、322省道等国省道一级公路改扩建。完善现代物流体系，推进现代农业科技示范园冷链物流中心、虾谷农产品冷链仓储物流中心建成投运，谋划推动电商物流产业园、货运北站公铁物流园、泽口临港物流中心等项目，打造辐射全国的产业物流枢纽和集散基地。

（五）坚定不移实施强县工程，加快建设乡村全面振兴的富裕潜江。坚持农业农村优先发展，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，促进农业更高效、农村更美丽、农民更富裕。

提升农业产业化水平。坚持绿色化生产、市场化营销、品牌化经营，建设国家农业现代化示范区。持续做好“土特产”文章，深入实施“南红北绿”农业产业布局，大力发展虾-稻、半夏、大豆、果蔬、水蛭等特色优质农产品产业，增强油料、生猪、淡水产品等基础生产能力，建设江汉特色优质农产品保供区。推进现代农业科技示范园“满园工程”，加快老

新镇农业产业强镇项目（虾稻）、粮油产业园等建设，提升农产品精深加工能力。培育更多地理标志商标和产品，“三品一标”达27个以上。严守耕地红线，新改建高标准农田6万亩，开展新一轮粮食产能提升行动，稳定粮食播种面积在154万亩以上、粮食总产量在60万吨以上。

建设宜居宜业和美乡村。强化村镇风貌管控，推广农房建设风貌图集，选树培育一批乡村规划师、园艺师、工匠，建设楚风楚韵的现代建筑。推动全域景区化、沿线景观化、庭院精品化，滚动实施返湾湖畔美丽乡村片区建设等美丽集镇三年项目，打造一批具有鲜明辨识度的“美丽集镇”“美丽村庄”“美丽庭院”。推进城乡基础设施一体化，完成100个行政村充电桩建设，更新改造主供水管网80公里、天然气管道26公里，新改建农村公路210公里，在全省率先实现100%行政村通双车道、100%乡镇双通道联通。深入践行共同缔造，组织开展“村庄清洁日”行动，纵深推进“清洁家园”，新改建农村户厕2970户，推动农村环卫保洁市场化镇村一体全覆盖，持续巩固农村人居环境整治大会战成果。

拓宽农民增收致富渠道。完善落实防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。因地制宜发展新型农村集体经济，清理盘活农村集体资产资源，持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。培育壮大新型农业经营主体，健全联农带农利益联结机制，完善“龙头企业+合作社+基地+农户”生产机制，“订单收购+培训就业+业态融合”经营机制，多渠道促进农民增收。推动农文旅融合发展，以后湖莫岭村、高场保安村、

高石碑窑岭村、熊口赵脑村、积玉口古城村等为重点，开发精品农庄、主题民宿、田园综合体、亲子研学等乡村旅游产品，培育虾稻村、湖乡度假村、红色旅游村等特色主题村庄，发展壮大农村电商、乡村旅游、民宿经济等新业态，促进农民就地就近就业创业。

（六）坚定不移深化改革开放，加快建设内生动力更足的活力潜江。坚持以改革的办法破解难题，以创新的举措寻求突破，以开放的手段汇聚资源，更大力度激活示范区建设的内生动力和深层潜能。

加快重塑动力循环机制。深化大财政体系建设，全领域、全口径、全覆盖清理摸排国有资产、资产、资金，做好“三确”工作，加快“三变”步伐。扎实开展国企改革提升行动，坚持“四位一体、各有分工”，优化功能定位，重构业务板块，加快四大市属国有企业功能性改革、市场化转型，实现资产总额达890亿元。建好用好投资项目绩效综合评价管理平台，全面优化“三库、两算、三评”机制，加强项目全生命周期管理，推动在库项目总投资达4500亿元以上，实现项目按时结算决算，加快形成新的有效资产。

着力提升发展软实力。坚持以控制成本为核心，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。持续推行公共资源交易“两金一费”减免，优化工业项目报建“零收费”模式，为企业降成本10亿元以上。扎实开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动，深化市直部门包联服务重点企业制度，加强对82个2000万元以上的重大增长点跟踪服务。持续深化“高效办成一件事”改革，推动84项“告知承诺+容缺办理”事项及70项“告知承诺+容缺受理”

事项落地，承接好省高频政务服务事项下沉，推动更多事项跨域通办、全程网办。依托市“互联网+监管”平台，持续推进跨部门综合监管改革。开展承诺不兑现、“新官不理旧账”、拖欠民企账款、“三乱治理”等专项整治。

深化重点领域改革。纵深推进国家高新区体制机制改革，探索实施审批赋权、创新赋能、管理分层等领域改革，实现综合评价全国排名持续进位。大力实施“1+3+N”数智化病理服务体系建设，加快推进油田医院民营转公办改革，不断提升“三医”协同治理能力。深化职业教育改革，推动市职业教育（集团）学校高效运行，支持江汉职院组建市域产教联合体，培育高素质的产业工人。推进农场企业化改革，完善现代企业制度，推动农场产业升级和资源整合。实施内外贸一体化改革，加快国际贸易数字化平台推广应用，加大外向企业培育力度，鼓励企业“走出去”开拓多元国际市场。

（七）坚定不移推动绿色发展，加快建设人与自然和谐共生的美丽潜江。以流域综合治理为基础统筹推进高水平保护和高质量发展，加快探索“两山”理念转化路径，不断增强高质量发展的“绿色动能”。

坚决守牢流域安全底线。践行“四水四定”，聚焦5个四级流域片区，实施县河、万福河水网单元提升和田关河、东干渠、城南河、百里长渠等中小河流综合治理。推进汉江、东荆河、借粮湖等重点河湖堤防除险加固，增强区域防洪能力。加快兴隆、泽口灌区配套改造及兴隆河泵站等项目建设，谋划实施幸福二泵站，不断提升排灌现代化水平。推动西南片区引调水及移民安置区农村饮水安全提档升级项目建设，完成泽口水厂扩建和应急备用水源建设，

配合推进清江引水工程。持续开展省级森林城镇、森林乡村创建，新增造林面积5000亩以上。

深入打好污染防治攻坚战。高标准打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，全力创建国家生态文明建设示范市、省级“无废城市”。深入推进大气污染防治，统筹控尘、减排、禁烧、治企，实施大气污染治理、锅炉提标改造等项目，强化重污染天气应对，空气质量优良天数比例达88%以上。持续推进水污染防治，加强四湖总干渠、东荆河流域水环境综合治理，有序推进重点河渠、湖泊入河（湖）排污口排查整治，实施返湾湖水生态修复。稳步推进土壤污染防治。

加快推进绿色低碳转型。推动化工园区安全风险智能化管控平台专业化运行，潜江经济开发区D级化工园区规范化运营，江汉盐化工业园D级创建达标，不断提升园区本质安全水平。严格“两高一低”项目准入，支持金澳科技、方圆钛白、正豪华盛等企业开展节能降碳改造，推动能耗“双控”逐步转向碳排放“双控”。积极对接全国碳排放权注册登记结算系统，建设市级排污权储备管理中心，扩大碳排放权、用水权、排污权市场交易。推进华润、中广核、特变电工等风电项目建设，构建新型电力系统。积极创建节约型机关、绿色工厂、绿色社区。

（八）坚定不移增进民生福祉，加快建设群众可感可及的幸福潜江。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，兜住兜牢民生底线，在发展中更好保障和改善民生。

推动社会保障提标扩面。坚持就业优先，抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业，落实补贴性职业技能培

训 4300 人以上，城镇新增就业 7000 人以上、新增高校毕业生就业创业 1200 人以上。深入治理拖欠农民工工资问题，构建长效欠薪治理机制。健全分层分类社会救助体系，持续强化救助保障。积极推广潜江惠民保，基本医疗保险参保率保持在 98% 以上。落实好病残津贴、渐进式延迟法定退休年龄改革。做好双拥共建和退役军人服务保障工作。

推动公共服务提质增效。强化“一老一小”服务保障，新建 1 所社区养老服务综合体、2 个农村日间照料中心，完成 181 户特殊困难老年人居家适老化改造；健全完善生育支持政策体系，建设生育友好型社会。推进人文纪念园投用，加快广华寺殡仪服务中心建设，提升殡葬公共服务均等化水平。加快潜江中学新校区、兴盛路小学、园林高中教学综合楼等新改建项目建设，推动章华高中整体搬迁、江汉职院东校区等建成投用。巩固融合型教联体建设，推进“市管校聘”改革，强化优质教育资源供给。建立健全紧密型医共体运行机制，加快市中心医院、王场镇卫生院整体搬迁。

推动文旅体事业持续繁荣。坚持在加强文化资源保护和推动文化创新发展上担当使命，全力创建荆楚文旅名县。实施文化惠民工程，打造五大精品文化品牌和六大群众文化品牌，开展群众性文化活动 200 场以上。加强历史文化遗产保护传承和活化利用，推进被列入联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作名录”的江汉平原皮影戏等非遗项目开发，做好第四次全国文物普查工作。积极发展新型文化业态，加快龙湾国家考古遗址公园展示利用项目建设，推进曹禺文化旅游区、拖船埠红色旅游景区、潜半夏中医药文化景区、返湾湖

国家湿地公园、水杉园等提档升级，推动文化中心、革命英雄纪念馆开放运营。谋划新建奥体中心，高水平承办全国小轮车锦标赛、全省户外运动大会，精心举办返湾湖马拉松、第二届城市运动会、龙虾村 BA 等群众体育赛事，加快创建全国全民运动健身模范市。

推动社会治理协同发力。持续深化美好环境与幸福生活共同缔造，建立乡镇和村（社区）权责工作准入清单，推动资源、服务、平台下沉，构建市负总责、市镇村组工作联动的基层治理体系四级组织框架和工作体系。坚持以毒品治理、民生小案侦破、信访积案化解“三大会议战”为切入口，持续完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，依法严打各种违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷排查化解，扎实做好安全生产、防灾减灾、社会治安等工作。统筹化解金融、房地产、地方债务等风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

三、加强政府自身建设

面对新形势新任务新要求，唯有奋发进取、久久为功，知重而担、知责而行，大力建设人民满意政府，加快提升治理体系和治理能力现代化水平，方能不负时代、不负人民、不负使命。

强化政治引领，永葆对党忠诚。始终把政治建设放在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为第一准则，把推进中国式现代化作为最大的政治，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，自觉当好落实省委、

省政府和市委工作要求的执行者、行动派、实干家，切实把习近平总书记考察湖北重要讲话精神转化为推动潜江高质量发展的强大动力。

坚定厉行法治，规范权力运行。贯彻落实习近平法治思想，坚持依法行政，提升领导干部法治思维和法治能力，强化行政执法监督和法治督察，全面建设法治政府。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，全面加强审计、统计监督，深化政务公开，让依法依规、公开透明、公平公正在政府系统蔚然成风。

厚植为民情怀，践行初心使命。坚持民生为大，树立和践行正确的政绩观，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，扎实办好省政府十大民生实事，以群众满意度检验政府工作成效。走好新时代党的群众路线，弘扬“四下基层”优良作风，扎实开展整治形式主义、官僚主义为基层减负，持续推进精文减会，兜牢“三保”底线，始终同人民想在一起、干在一起，共同创造美好生活。

恪守清正廉洁，涵养清风正气。坚持灵魂深处闹革命，始终把纪律规矩挺在前面，巩固习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，加强重点领域、关键环节的监管，完善市属国企“六位一体”监督，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争走深走实。坚持过紧日子，严控一般性支出，严格实行零基预算，把牢预算绩效管理、资产配置、政府采购等关口，将财政资金精准投向经济社会发展的紧要处。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再奋发。新征程是充满光荣和梦想的远征，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，鼓足干劲、奋发进取，加快建设四化同步发展示范区，奋力谱写中国式现代化潜江篇章，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

市人民政府 市检察院 潜江市“府检联动”实施方案

潜政发〔2025〕1号

各管理区、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《潜江市“府检联动”实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2025年2月7日

潜江市“府检联动”实施方案

为深入贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》《中共湖北省委关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施意见》以及《湖北省人民政府 湖北省人民检察院关于建立“府检联动”工作机制的方案》，加强政府行政执法监督与检察机关法律监督协作配合，着力打造我市依法行政与公正司法互相促进、行政机关与检察机关良性互动的创新平台，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平法治思想，充分发挥政府和检察机关各自职能优势，深入推进依法行政和公正司法，通过建立“府检联动”，构建协调更加有序、配合更加有力、工作更加有效的法治建设体系，全面服务保障潜江高质量发展。

二、健全联动机制

（一）建立联席会议机制。由市人民政府

分管副市长、市人民检察院检察长任召集人，市人民政府办公室分管副主任任副召集人，市人民政府各有关部门和市人民检察院为“府检联动”联席会议成员单位。“府检联动”联席会议办公室设在市人民检察院，市人民检察院分管副检察长兼任办公室主任，负责日常联络、沟通协调等工作。召集人根据工作需要定期召开联席会议，研究部署重大事项，听取工作情况报告，研究解决有关重大问题。该联席会议机制不纳入议事协调机构统计范畴，任务事项完成后即撤销。

（二）加强沟通协作。市人民政府和市人民检察院根据各成员单位申请和工作需要，通过召开相关部门参加的通报会、协调会、座谈会、研判会等形式，共同会商研究解决问题和推进工作。加强在规范性文件制定、业务培训、案件听证、大数据建设共享等方面的交流合作。

（三）开展重点督查。研究确定“府检联动”年度重点工作任务清单，细化工作安排，

明确责任单位和完成期限。坚持问题和效果导向，联席会议办公室每年对各成员单位执行联席会议决议或者纪要议定事项进行定期检查，督促工作落实。

（四）推进专项衔接。持续优化行政执法与刑事司法双向衔接，推进案情研判、案件移送常态化、规范化，实现行刑有序衔接、有力配合。行政机关及时在“两法衔接”平台录入行政处罚信息，压实行政机关和检察机关信息收集、上传、分析和应用的主体责任，实现行政执法关键节点全过程监督。对行政执法机关不依法向公安机关移送涉嫌犯罪案件或者移送后公安机关应当立案而不立案的，检察机关依法予以监督。检察机关在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的，依照法律规定以制发检察建议等方式督促纠正，行政机关应当积极支持配合。

（五）加强公益协同。强化行政机关与检察机关的沟通协作，建立健全公益诉讼线索移送、信息共享、工作会商、配合取证等机制。行政机关认真评估日常执法中发现的问题线索，对可能涉及损害国家利益、社会公共利益且属于检察机关管辖范围的，及时移交检察机关作为公益诉讼案件线索处理。检察机关全面落实行政公益诉讼的诉前磋商机制，制定诉前磋商规范指引，推进诉前磋商常态化、规范化适用。行政机关支持检察机关开展行政公益诉讼，认真做好检察建议的落实和反馈工作。

（六）深化轻罪治理。坚持治罪与治理并重，深化认罪认罚从宽、刑事和解等制度适用，共同推进完善轻罪治理制度机制。做实轻罪矛盾化解和追赃挽损，注重被害人权益保护和矛盾纠纷化解，健全羁押必要性审查工作常态化

运行机制，协同深入推进非羁押人员信息化监管、相对不起诉犯罪嫌疑人社会志愿服务等工作。

（七）促进调查协作。检察机关加强对监督事项的调查核实，推动重大监督事项案件化办理。检察机关依法查询、调取、复制相关卷宗和证据材料，询问有关人员，采取勘验物证、现场和委托鉴定、评估、审计等措施开展调查核实的，行政机关予以协助配合。拒绝或者妨碍调查核实的，检察机关可以向有关单位或者其上级主管机关提出检察建议，必要时向市人民政府通报。

（八）拓展数据共享。推进行政执法数据、社会公共数据与检察监督数据衔接，提升数据共享和数据交换质量，夯实数字检察和数字政府建设基础。建立完善数据交换共享标准，推动数据汇聚工作制度化、标准化。深化数据应用，强化数字赋能，利用大数据合力解决一批社会治理深层次问题，助推城市治理现代化。

三、重点任务

（一）合力维护社会基本秩序。

1. 共同维护国家安全。依法严厉打击危害国家安全违法犯罪，深入开展反渗透反颠覆反间谍反邪教等工作，维护国家政治安全、制度安全、意识形态安全，确保社会大局平安稳定。

2. 共同维护金融稳定。强化金融安全风险预警，加强在金融监管、市场监管等领域行政违法行为信息共享和线索移送，加强对银行、保险、信托、证券等金融领域的民事和行政检察监督。依法严惩金融领域违法犯罪，重拳整治电信网络诈骗，妥善处理非法集资等涉众型经济犯罪，加大追赃挽损力度，严守不发生系统性风险底线，守护健康有序的金融环境。

3. 共同维护社会安定。深入推进常态化扫黑除恶，加强和规范反有组织犯罪工作。针对社会治安领域新形势，在惩治多发性犯罪、涉众型犯罪、维护校园及周边安全等领域深化合作。加大危化品、建筑施工、交通运输、城镇燃气等行业领域安全生产行政执法和检察监督力度，加强危害公共安全事件预防和处置，实现高质量发展与高水平安全良性互动。推动涉安全领域相关案件办理，推进重大风险防治，坚决防范遏制重特大事故发生。

(二) 共同助推潜江四化同步发展。

4. 共同助推现代化产业发展。紧紧围绕产业发展这个主题，聚焦落实“双集中”，打造四化同步示范区，坚持打击违法犯罪和促进企业健康发展相结合，能动履行“四大检察”职能，充分发挥控告申诉检察、刑事立案监督、行政争议实质性化解等检察监督方式，依法审慎办理涉产业企业案件。

5. 共同助推科技创新。围绕创新型城市建设，全面推进知识产权协调保护，加强对关键核心技术、新业态新模式司法保护，依法惩处知识产权领域违法犯罪行为。建立完善知识产权案件特邀检察官助理、专家论证等辅助办案制度，深化融合履职，加快发展新质生产力。

6. 共同助推绿色发展。聚焦生态环境和资源保护，建立行政执法与检察监督一体办案机制，依托“河（湖）长+法院院长+检察长+警长”等机制，健全完善环境污染问题线索发现、风险预警和应急处置机制，助力打赢蓝天、碧水、净土保卫战。探索建立检察公益诉讼赔偿金账户和管理机制，共同落实民事公益诉讼惩罚性赔偿和检察公益诉讼制度与生态环境损害赔偿制度衔接机制，加强检察公益诉讼与环保督察、监察、审计等工作的有效衔接。

(三) 持续优化法治化营商环境。

7. 维护公平有序的市场环境。依法支持行政机关规范和整顿市场经济秩序，常态化开展打击破坏市场经济秩序犯罪专项行动，维护企业正常生产经营秩序和周边安全秩序。深入开展虚假诉讼协同配合、预警研判，从源头防控逃废债风险。

8. 服务保障重大项目推进。依法严惩危害重大项目及项目投资者、建设者合法权益的各类犯罪。推进建设工程领域检察监督与行政执法深度合作，充分利用大数据资源，挖掘违法犯罪线索，提升执法司法效率，以良好的法治化环境保障重大项目建设稳步推进。

(四) 扎实推进法治政府建设共商共治。

9. 推进社会矛盾化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索司法办案、信访风险评估、矛盾化解同步推进工作机制，减少涉法涉诉重复信访。完善轻罪治理体系，探索构建轻伤害案件属地化解模式，实现轻罪案件源头治理。

10. 推进更高水平依法行政。深化“依法行政+检察监督”社会治理新模式，检察机关加强对履行法律监督职责中发现的行政违法行为的监督，建立分析监督机制，对行政执法违法风险点进行提示预警，行政机关积极配合检察机关依法办理行政违法监督案件。建立健全行政执法监督与检察监督联系渠道，加强配合协作，凝聚执法司法理念共识，实现多赢的治理格局。

11. 推进市域社会治理现代化。检察机关针对在办案中发现的违法犯罪隐患、制度漏洞以及其他妨碍社会治理的苗头性、倾向性问题，加强源头预防和前端治理，运用检察建议、公益诉讼等方式，为推进市域社会治理现代化营造优质的法治环境，构建齐抓共管的“大综治”工作格局。

（五）共同加强民生法治保障。

12. 加强未成年人综合保护。聚焦未成年人权益保护，深化困境未成年人救助帮扶，落实侵害未成年人案件强制报告规定、密切接触未成年人行业人员入职查询制度。深化未成年人检察一体综合履职，协同落实社会支持体系建设，促进未成年人健康成长。

13. 强化民生领域保障。在环境资源保护、食品药品安全、安全生产、劳动保障等领域开展深度合作。综合运用打击、支持起诉等手段，妥善处理用工纠纷，加强劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。健全司法救助与社会救助衔接机制，对侵害老年人、残疾人、未成年人等弱势群体犯罪案件优先办理，对办理社会保险、赡养费、抚养费、工伤事故、交通事故等案件的弱势群体提供有效的法律援助。

市人民政府办公室 关于印发《潜江市制造业数字化转型 实施方案》的通知

潜政办发〔2025〕2号

各管理区，镇人民政府，街道办事处，市直有关单位：

《潜江市制造业数字化转型实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

2025年2月5日

潜江市制造业数字化转型实施方案

为深入贯彻落实省委、省政府关于加快制造业数字化转型的决策部署及《湖北省制造业数字化转型实施方案》要求，加快我市制造业数字化转型步伐，推动制造业高质量发展，结合潜江实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实全省“新型工业化大推进”战略，以推进信息化与工业化深度融合为主线，以智能制造为主攻方向，以工业互联网等新型基础设施为关键底座，聚集企业发展和产业转型需要，实施制造业技术改造升级和大规模设备更新，加快数字技术在制造业大规模普及应用，以数字化转型促进制造业高端化、智能化、绿色化发展，为推进新型工业化、发展新质生产力注入强劲动力。到2027年，全市

规上工业企业数字化改造全覆盖，规上工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别超过75%、90%，企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新步伐明显加快。

二、重点任务

（一）实施数字转型赋能行动。

一是支持产业链式发展。聚焦提质增效、降本增效、绿色安全，搭建全市“产业大脑”，推进全市重点产业提档升级。深化供应链产业链融合，积极融入省华纺供应链平台，引导市场主体上链用数赋智，做强“一总部一核心三基地”服装产业集聚平台；支持潜网集团打造国家级农产品产地专业市场和全球最大的小龙虾交易中心，做强潜江龙虾供应链平台。（责任单位：市经信局、市发改委、市农业农村局、市小龙虾产业发展促进中心）

二是支持企业智能升级。加大对绿色化工、

光电子信息、纺织服装、食品加工等根植性产业数字化转型的力度，支持行业头部企业加快5G、数字孪生工业大数据等数字技术的融合应用与集成创新，辐射带动制造业企业转型发展，打造一批数字化企业转型标杆，到2027年培育10家以上省级5G全连接工厂。积极引导制造业单项冠军、“专精特新”等中小企业应用“小快轻准”数字化产品和解决方案，采取“平台让一点、政府补一点、企业出一点”方式，推动企业“上云用数赋智”，打造一批数字化转型“小灯塔”企业。（责任单位：市经信局、市高新区、市农业农村局）

三是支持园区数字改造。依托潜江经济开发区、江汉盐化工业园两个省级合格化工园区，按照订单共享、设备共享、产能协作和协同制造等新模式，推进“平台+集群”“平台+园区”融合发展，培育建设区域型工业互联网平台、数字化转型公共服务平台，提升园区风险管控和应急响应能力，打造绿色循环发展的数字化园区。（责任单位：市高新区、王场镇、泽口街道）

（二）实施数字产业发展行动。

一是推进数字制造业发展。聚焦通信细分领域，加快建设长飞光纤、长飞信越、菲利华、新硅科技等系列项目，大力发展光纤光棒、光器件、光掩膜版等光通信材料和光终端产品，构建“电子材料-光纤预制棒-光纤光缆-光纤器件-光信息服务”完整产业链条。聚焦芯片细分领域，加快建设中巨芯、晶瑞、鼎龙、北旭、阿科力、达诺尔等龙头企业系列项目，大力发展高纯试剂、光刻胶、清洗液、抛光液、刻蚀液等湿电子化学品，建设光电子材料配套产业基地。（责任单位：市高新区、王场镇、泽口街道）

二是推进数字服务业发展。依托园区、行业协会和龙头企业，建设数字化转型服务站，分批遴选5家以上优质数字化转型服务商，构建数字化转型服务商资源池，为制造业企业提供评估诊断、供需对接、成果推广等综合服务。加大两化融合管理体系升级版、数据管理能力成熟度（DCMM）等数字化转型相关国家标准的宣贯推广力度，引导企业通过贯标打通数字化“断点”，创造数字技术深度融合赋能的“增长点”。培育引进元宇宙生态链企业，落地建成5项以上“元宇宙+”典型应用场景项目。（责任单位：市经信局、市发改委、市高新区、市招商服务中心、市通发办、基础电信运营企业、王场镇、泽口街道）

三是推进数字未来产业发展。推进低空经济未来产业数字化应用，构建低空智能“信息网”，试点开展无人机城市管理、城际低空客运航线、物流货运、时尚旅游，推动无人驾驶载人航空器在城市低空交通、植保无人机示范应用，支持通航企业发展以eVTOL为主的城市空中交通新业态。推进新型氢能未来产业数字化应用，加强与武汉氢能产业联动，积极引进国内领先氢燃料电池企业落地，推动氢燃料电池产业突破性发展。（责任单位：市发改委、市经信局、市招商服务中心）

（三）实施数字生态优化行动。

一是加大案例宣传引导。持续开展“云行荆楚”暨数字经济宣传培训、工业互联网一体化进园区“百城千园行”等活动，宣传企业数字化转型相关政策、典型案例，增强中小企业数字化转型信心和意愿。引导企业申报省级中小企业数字化转型典型案例遴选，打造一批数字化转型典型场景、标杆企业。（责任单位：

市经信局、市高新区、市通发办、基础电信运营企业)

二是提升安全保障能力。开展工业领域数据安全监测,指导企业落实数据分类分级保护,组织开展自主定级、定级核查,推动企业完成分类保护、安全整改,提升企业数据安全保护能力。(责任单位:市经信局、市通发办、基础电信运营企业)

三是开展数字化评估诊断。常态化开展制造业数字化转型评估,做好全市两化融合评估诊断和对标引导工作,跟踪监测工业企业两化融合发展水平及关键指标情况,“以评促诊”“以诊促改”“以改促转”引导企业加快数字化转型,提高企业数字化转型的精准性和有效性。

(责任单位:市经信局、市通发办、基础电信运营企业)

(四) 实施数字基建提升行动。

一是推动 5G 网络部署。加快推进 5G 网络建设提升行动,到 2027 年 5G 基站达到 2400 个以上,部署 5G-A 基站 20 个以上,实现重点应用区域 5G-A 全覆盖、企业园区 5G 网络深度覆盖;实施 5G 轻量化(RedCap)贯通行动,实现主城区 5G 轻量化规模覆盖。(责任单位:市经信局、市通发办、基础电信运营企业)

二是加快“千兆城市”建设。深入推进千兆光网提速计划,规模化部署 10G-PON 端口,到 2027 年 10G-PON 端口数达到 2.5 万个以上,互联网网络性能和应用服务能力显著改善。(责任单位:市经信局、市政数局、市通发办、基础电信运营企业)

三是打造先进算力网络。对标“东数西算”和全国一体化算力网络国家枢纽节点要求,支持运营商加快推进集数据存储和算力资源于一

体的智算中心建设,到 2027 年智算规模达 2.5PFLOps,全面提升多领域多行业应用场景算力需求保障能力。(责任单位:市经信局、市通发办、基础电信运营企业)

三、保障措施

将制造业数字化转型工作纳入市政府月工作调度,成立由市政府主要领导为召集人、相关市领导为副召集人、相关单位和地方为成员的工作联席会议机制,定期召开会议推进工作。市经信局牵头,市政数局、市科技局、市发改委、市招商服务中心、市高新区等相关部门配合,强化资源整合,形成工作合力,扎实做好中小企业数字化转型相关工作,推动制造业全行业数字化、网络化、智能化发展。抢抓中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等政策机遇,全力争取省制造业高质量发展专项、数字化经济专项、中小企业上云券(算力券)等财政资金支持。申报争取省级中小企业数字化转型城市试点,激励引导全市中小企业开展“智改数转网联”。积极参加“5G+工业互联网”大会、“绽放杯”5G 应用征集大赛湖北区域赛等活动,多渠道宣传推广中小企业数字化转型典型案例,形成示范效应,提升企业数字化转型覆盖率。

市人民政府办公室 关于统筹推进教育科技人才一体化发展的 工作方案

潜政办发〔2025〕3号

各管理区，镇人民政府，街道办事处，市直有关单位：

《统筹推进教育科技人才一体化发展的工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

2025年2月8日

统筹推进教育科技人才一体化发展的工作方案

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记在全国科技大会上的重要讲话精神，统筹推进教育科技人才一体化发展，为湖北加快建成科技强国重要战略支点做出潜江贡献，制定如下工作方案。

一、夯实教育基础支撑

（一）加强学科专业建设。围绕绿色化工、光电子信息、纺织服装及虾稻等重点产业，推动在潜院校围绕产业需求建立动态专业调整机制，提升优势特色产业相关专业教育水平。支持在潜高校实施“双高”计划，建设一批高水平职业学院和专业。超常布局急需学科专业，定期发布经济社会发展急需专业目录。以专业建设为切入，指导高校按照研究型、应用型、技能型等类型分类发展。谋划布局面向新兴产业和未来产业的相关学科专业，优先发展新能

源、新材料、生命健康、先进制造、人工智能等领域专业，打造特色优势专业集群，提升专业核心竞争力和社会影响力。（责任单位：市教育局、市经信局、市农业农村局、潜江高新区管委会、江汉艺术职业学院、江汉油田教育实业集团）

（二）创新人才培养模式。统筹实施基础学科拔尖创新人才培养计划、强基计划、大国工匠青苗计划，深化大中小学一体化育人，强化科技教育和人文教育协同。改革传统教育模式，加强教育的实用性和创新性，鼓励学生主动探索、实践和创新。探索建立学科超常学生早期发现、专门选拔、针对性培养机制。大力推进以冠名办班、订单培养、顶岗实习等校企合作方式，开展人才培养提升，推广企业新型学徒制，提升学生产业素养。打破教学科研边界，

以重大任务为牵引，将大项目、大平台、大团队、大成果的有组织科研优势转化为有组织人才培养优势。（责任单位：市教育局、市经信局、市科技局、市人社局、市农业农村局、江汉艺术职业学院、江汉油田教育实业集团）

（三）全面深化产教融合。支持江汉艺术职业学院、潜江市职业教育（集团）学校、湖北省农业广播电视学校潜江市分校建设未来技术学院、产教融合创新平台。支持企业与高校共建产业学院、工程师学院、专精特新产业学院、乡村振兴学院，创新开展产学研合作、协同育人。推动产业园区、龙头企业、高校院所、行业组织共建市域产教联合体、行业产教融合共同体。支持企业与学校共建实习实训基地，围绕特色产业打造一批集实践教学、技能培养、技术研发和成果转化等功能于一体的产教融合创新平台。强化职业教育人才培养，系统推进专业、课程、教材、教师、实习实训改革。（责任单位：市教育局、市发改委、市经信局、市科技局、市人社局、市农业农村局、潜江高新区管委会、江汉艺术职业学院、江汉油田教育实业集团）

（四）提升科学教育质效。深入开展科学教育促进行动，定期开展“校园科技月”“科普大篷车进校园”等活动，激发学生崇尚科学、探究未知的兴趣，培养探索性、创造性思维品质。深化教学改革，在中小学校开齐开足科学类课程，引导教师实施启发式、探究式教育，建设一批科学特色高中。打通校内外科学教育双向贯通堵点，建立“请进来”“走出去”联动机制，构建多资源整合的科学教育生态，形成协同高效的科学教育共育格局。加强科学教师队伍建设，提升小学专职科学老师比例。（责

任单位：市教育局、市科技局、市科协、江汉艺术职业学院、江汉油田教育实业集团）

二、强化科技创新引领

（五）做强聚集人才科研平台。建立完善“1+N+M+L”的科技创新平台体系，加大科技创新载体培育力度，支持在园区、企业内建设重点实验室、新型研发机构、企业技术中心、工程技术中心等科研平台，争取实现重点产业领域实验室全覆盖，以科研平台集聚创新人才，形成引育并重的创新平台人才集聚路径。鼓励各类科研基础设施、各类创新平台对外开放，建立健全共享使用机制。高质量运行潜江科创中心，构建全链条、全周期、全要素的创新创业服务体系，打造区域科技人才创新高地。坚持“不求所在、不求所有、但求所用”的原则，在武汉、长三角和珠三角等创新集聚区谋划建立离岸科创中心。（责任单位：市科技局、市人社局、市发改委、市经信局、市农业农村局、潜江高新区管委会、市农发集团、市高新投公司）

（六）大力推进应用基础研究。有组织推进在潜高校、科研院所、企业在新能源、地球物理勘探等重点领域加强应用基础研究。对应用基础研究项目，在省、市级科研项目中予以支持。健全多元投入机制，争取与省自然科学基金合作设立联合基金，实施一批应用基础研究项目。（责任单位：市科技局、市财政局、市经信局）

（七）加快关键核心技术攻关。建立专家决策咨询制度，结合我市产业重大需求，科学布局全市重大科技专项任务。围绕实施“尖刀”技术攻关工程，聚焦我市光电子信息、绿色化工、新能源、虾-稻等产业集群和特色新兴产业

需求，实施市级揭榜挂帅项目，精准对接科技人才资源，突破关键技术瓶颈。（责任单位：市科技局、市财政局、市经信局、市农业农村局、潜江高新区管委会、市农发集团、市小龙虾产业发展促进中心）

（八）打通科技成果转化通道。扩面提质以“用”为导向的科技创新供应链平台，推动创新要素高效配置、供需精准对接。以潜江科创中心为主要载体，聚焦企业、人才、政策、场景、金融等五类创新要素，实现一站式科创综合服务。深化科技成果赋权改革，赋予科研人员职务成果所有权或不低于10年的长期使用权。试点资产单列管理制度，支持高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用，推动科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。支持高校、科研院所、企业加快建设一批概念验证中心，优化整合支持大学生创新创业配套政策。建设一批专业化技术转移转化机构，加强技术经理人队伍建设。（责任单位：市科技局、市人社局、潜江高新区管委会、市高新投公司、市农发集团）

三、优化人才分类培养

（九）加强高层次科技人才引育。坚持人才优先发展战略，优化招才引智相关政策，加强对接省内外高校院所，搭建合作交流桥梁，实施高层次科技人才引进计划，“一事一议”引进高层次人才，着力打造一批科技领军人才和创新团队。联合省内外高水平高校共建高层次人才培养中心，加大各领域专业人才培养引进力度。以战略科技需求为导向，采取“自主选题、定向资助、突出目标、包干使用”的科技攻关新模式，支持高层次科技人才牵头组建

重大创新平台，实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。（责任单位：市委组织部、市教育局、市人社局、市科技局、市经信局、市农业农村局、市卫健委、潜江高新区管委会、江汉艺术职业学院）

（十）造就大批高水平工程师。开展卓越工程师引育行动，加大工程技术人才自主培养引进力度。调动高校和企业两个积极性，建设卓越工程师实践基地，建立健全校企联合培养高素质复合型工科人才的有效机制。积极培育和推荐高水平工程技术人才和团队参评国家工程师奖，大力弘扬工程师文化，不断提高工程师社会地位，营造精益求精、追求卓越的浓厚氛围。（责任单位：市委组织部、市人社局、市教育局、江汉艺术职业学院、江汉油田教育实业集团）

（十一）加快打造高技能人才队伍。积极培育荆楚工匠，加快建设一流产业技术工人队伍，打造一批适应新质生产力发展的高技能领军人才队伍。支持高技能人才参加工程系列职称评审，促进高技能人才向更高能级成长。全面推行“新八级工”职业技能等级制度，拓宽高技能人才发展通道。建立健全高技能人才激励机制，支持在重大战略、重大工程、重大项目、重点产业中承担重任的高技能人才申报科技计划项目，支持推荐高技能人才主持的科研成果申报国家、省科学技术奖励，增强职业获得感。（责任单位：市委组织部、市总工会、市人社局、市教育局、市经信局、市科技局、市农业农村局、市卫健委）

（十二）加快培养青年科技人才。根据《湖北省“青年拔尖人才培养计划”实施方案》，大力推荐我市青年科技人才。实施青年科技人

才托举行动，提高青年科技人才担任重要岗位、重大平台、重大项目负责人比例，支持高校、科研院所设定特色岗位特聘青年科学家，鼓励青年科技人才跨学科、跨领域组建团队承担颠覆性技术创新任务、不受限项限制。探索实行优秀青年科技人才举荐制，建立稳定支持“白名单”制度。对接“博聚楚天”“才聚荆楚”等工程，探索构建支持博士生、博士后等潜在和早期科研人员科研活动的项目资助体系，储备更多科技新生力军。（责任单位：市委组织部、团市委、市科协、市科技局、市人社局）

（十三）优化人才培养基地布局。积极融入武汉国家高水平吸引集聚人才平台，协同推进教育科技人才一体化发展，加快布局人才基地、人才驿站。建立分类分级的人才发展需求及时响应、快速办理机制，进一步提升引才、聚才、育才和服务人才效能。加快建设具有全省影响力的光电子信息配套产业集群，吸引高端人才、创新资源来潜发展。建设一批博士后科研流动站、博士后科研工作站，博士后创新实践基地。（责任单位：市委组织部、市发改委、市教育局、市科技局、市经信局、市人社局、潜江高新区管委会）

四、畅通教育科技人才良性循环

（十四）建立统筹协调机制。畅通教育科技人才良性循环，推动协同发展，建立联席会议制度，在战略规划、政策措施、重大任务、资源平台等方面发挥统筹作用，实施常态化协商机制，加强部门间共商共研、协作联动。建立政策措施统一审查机制，增强政策取向一致性，推动形成需求一体牵引、资源一体打通、机制一体塑造、项目一体部署、平台一体打造的工作格局。（责任单位：市委组织部、市教

育局、市科技局、市人社局）

（十五）完善资金投入保障机制。优化财政支出结构，统筹配置科技投入、教育投入、人才培养和发展投入，全面落实教育投入两个“只增不减”，重点支持科教融汇、产教融合领域的创新举措。构建与科技创新相适应的科技金融体制，发挥政府和国资基金作用，加强财政金融协同服务科技创新，落实全省资本市场建设“楚天行动”，提升科技信贷服务效能，引导投资基金投早、投小、投长期、投硬科技。（责任单位：市政府办金融科、市财政局、人行潜江营管部、市城发集团、市农发集团、市高新投公司、市江汉投集团）

（十六）健全人才工作联动机制。完善人才激励机制，深化高校、科研院所收入分配改革，扩大工资分配自主权，健全绩效工资分配机制。改革人才评价机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。完善人才流动机制，打通高校、科研院所和企事业单位人才交流服务通道，深入实施专业人才智汇基层活动，承接“科技副总”“产业教授”“科技特派员”“博士服务团”“院士专家企业行”“科技小院”等项目。优化人才引进机制，精准引进急需紧缺人才。（责任单位：市委组织部、团市委、市科协、市人社局、市财政局、市科技局、市发改委、市经信局、江汉艺术职业学院）

（十七）深化正向激励赋能机制。加强先进典型培育选树，提高广大教师潜心教书育人内生动力。持续提升国家、省科学技术奖励推荐项目质量，激发科技人才的创新活力。依托“楚天英才计划”，积极争取各类人才项目，全方位支持激励人才。（责任单位：市委组织

部、市教育局、市科技局、市经信局、市人社局、市卫健委、市农业农村局)

五、营造教育科技人才发展良好生态

(十八) 培育创新文化。提高知识产权保护法治化水平，完善科技创新尽职容错免责、包容审慎监管机制，健全审计、检查结果跨部门互认机制，构建“鼓励探索、宽容失败”良好环境。弘扬教育家精神、科学家精神、企业家精神，激励各类人才志存高远、爱国奉献、矢志创新，加快培养一批新时代教育名师名校长、科技领军人才、创新型企业家。积极组织参加东湖论坛、中非创新合作与发展论坛，开展科技活动周、全国科普月、科普讲解大赛、湖北人才周、乡村振兴实用技术大赛等系列活动，持续营造讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围。(责任单位：市市场监管局、市审计局、市财政局、市教育局、市科技局、市经信局、市人社局、市委组织部、市科协、市总工会)

(十九) 加强诚信建设。深入践行社会主义核心价值观，完善构建涵盖义务教育、普通高中教育、职业教育和高等教育的诚信体系，将科学道德和诚信教育融入校园文化建设。全面实施科研诚信承诺制，强化科研诚信审核，完善科研信用评价体系，建立健全以诚信为基础的科技计划监管机制，严肃整治学术不端行为。加强科技伦理治理，推进科技伦理审查工作制度化、规范化、信息化。(责任单位：市发改委、市教育局、市科技局、市财政局、江汉艺术职业学院)

(二十) 改进作风学风。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。提升教师教书育

人能力，健全师德师风建设长效机制，培养高素质教师队伍。减轻科研人员事务性负担，制定“授权松绑”事项清单，保障专职科研人员工作时间不少于4/5用于科研。坚持“破四唯”和“立新标”相结合，持续整治滥发“帽子”“牌子”之风。(责任单位：市委组织部、市教育局、市科技局、市人社局)

内部资料 免费交流